

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 november 2014

12 novembre 2014

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2015

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2015

ALGEMENE TOELICHTING

EXPOSÉ GÉNÉRAL

De regering heeft dit stuk op 12 november 2014 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce document le 12 novembre 2014

De “goedkeuring tot drukken” werd op 12 november 2014 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 12 novembre 2014.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publicaties@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

	Blz.		Pages
INHOUDSOPGAVE		SOMMAIRE	
Inhoudsopgave.....	3	Table des matières.....	3
Algemene begrotingstabel	5	Tableau général du budget	5
Inleiding.....	6	Introduction.....	6
EERSTE DEEL		PREMIÈRE PARTIE	
Het regeringsbeleid.....	8	La politique du gouvernement	8
Hoofdstuk 1 — Het begrotingsbeleid.....	8	Chapitre 1 — La politique budgétaire	8
§ 1. De begroting 2015.....	8	§ 1. Le budget 2015	8
§ 2. Het budgettair meerjarekader	48	§ 2. Cadre budgétaire pluriannuel	48
Hoofdstuk 2 — Zilvernota	64	Chapitre 2 — Note sur le vieillissement.....	64
Hoofdstuk 3 — Het werkgelegenheidsbeleid	73	Chapitre 3 — La politique de l'emploi	73
Hoofdstuk 4 — Het sociaal beleid	79	Chapitre 4 — La politique sociale.....	79
Hoofdstuk 5 — Het financieel beleid	81	Chapitre 5 — La politique financière.....	81
TWEEDE DEEL		DEUXIÈME PARTIE	
De economische omgeving.....	87	Le contexte économique	87
DERDE DEEL		TROISIÈME PARTIE	
Begrotingsverslag van de federale overheid	93	Rapport budgétaire du pouvoir fédéral	93
Hoofdstuk 1 — Synthese van de ontvangsten en de uitgaven	93	Chapitre 1 — Synthèse des recettes et des dépenses	93
§ 1. De Middelen.....	93	§ 1. Les Voies et Moyens.....	93
§ 2. De uitgaven.....	95	§ 2. Les dépenses	95
§ 3. Het netto te financieren saldo van de federale overheid	98	§ 3. Le solde net à financer du pouvoir fédéral	98
Hoofdstuk 2 — De ontvangsten van de federale overheid	102	Chapitre 2 — Les recettes du pouvoir fédéral.....	102
Afdeling 1 — De fiscale ontvangsten	102	Section 1 — Les recettes fiscales.....	102
§ 1. De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2014	102	§ 1. Les recettes fiscales probables de 2014 ..	102
§ 2. De fiscale ontvangsten van 2015.....	105	§ 2. Les recettes fiscales de 2015	105
Afdeling 2 — De niet-fiscale ontvangsten	123	Section 2 — Les recettes non fiscales.....	123
Hoofdstuk 3 — De uitgaven van de federale overheid	129	Chapitre 3 — Les dépenses du pouvoir fédéral	129
Afdeling 1 — De primaire uitgaven.....	129	Section 1 — Les dépenses primaires	129
§ 1. De primaire uitgaven 2014	129	§ 1. Les dépenses primaires 2014.....	129
§ 2. De primaire uitgaven 2015	131	§ 2. Les dépenses primaires 2015.....	131

§ 3. Overgangscorrecties van het begrotings-saldo naar het vorderingensaldo van de primaire uitgaven	139	§ 3. Corrections de passage du solde budgétaire au solde de financement pour les dépenses primaires	139
§ 4. Economische en functionele classificaties van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2015	140	§ 4. Classifications économique et fonctionnelle des dépenses primaires du budget initial 2015	140
Afdeling 2 — De rentelasten en de schuld van de federale overheid	146	Section 2 — Les charges d'intérêt et la dette du pouvoir fédéral	146
Afdeling 3 — Het begrotingsprogramma ontwikkelings-samenwerking — Solidariteitsnota	150	Section 3 — Le programme budgétaire de coopération au développement — Note de solidarité	150
Hoofdstuk 4 — De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden	154	Chapitre 4 — Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs	154
Hoofdstuk 5 — Uitgaven en ontvangsten van de te consolideren instellingen	171	Chapitre 5 — Dépenses et recettes des organismes à consolider	171
VIERDE DEEL		QUATRIÈME PARTIE	
De stelsels van sociale bescherming	177	Les régimes de protection sociale	177
Hoofdstuk 1 — Samenvattende tabellen	178	Chapitre 1 — Tableaux récapitulatifs	178
Hoofdstuk 2 — Het globaal beheer voor werknemers	186	Chapitre 2 — La gestion globale des travailleurs salariés	186
Hoofdstuk 3 — Het globaal beheer voor zelfstandigen	204	Chapitre 3 — La gestion globale des travailleurs indépendants	204
Hoofdstuk 4 — RIZIV — Geneeskundige verzorging	217	Chapitre 4 — INAMI — Soins de santé	217
Hoofdstuk 5 — De andere regelingen van sociale zekerheid	223	Chapitre 5 — Les autres régimes de sécurité sociale	223
Hoofdstuk 6 — De sociale bijstand	226	Chapitre 6 — L'assistance sociale	226
Hoofdstuk 7 — De pensioenen van de overheids-sector	231	Chapitre 7 — Les pensions du secteur public	231

HOOFDSTUK 2

Zilvernota

1. INLEIDING

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt een belangrijke uitdaging (voornamelijk omwille van de impact van de vergrijzing van de bevolking op de begroting). De bevolkingssamenstelling wordt gekenmerkt door een steeds groter aantal ouderen, waardoor er een grote druk komt te liggen op de financierbaarheid van de sociale zekerheid. De kwetsbare economische context heeft het anticiperen op deze demografische evolutie nog dwingender gemaakt.

Bij de oprichting van het Zilverfonds werd voorzien in de opmaak van de zilvernota (zie de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds), die tot doel heeft het beleid van de regering met betrekking tot de vergrijzing uiteen te zetten.

De zilvernota analyseert de evolutie op lange termijn van de sociale uitgaven met betrekking tot de vergrijzing, zet het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn uiteen en licht de middelen van het Zilverfonds toe. De nota is gebaseerd op het rapport van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, die de gevolgen van de vergrijzing voor de begroting en de samenleving analyseert.

2. HET VERSLAG VAN DE STUDIECOMMISSIE VOOR DE VERGRIJZING

§1. Onderliggende hypothesen van het verslag

De Studiecommissie voor de Vergrijzing baseert haar macro-economische hypothesen op de Economische Vooruitzichten 2014-2019 van het Federaal Planbureau (juni 2014). Wegens de grote onzekerheid die er bestaat over de economische situatie op middellange en lange termijn, opteerde de Studiecommissie ervoor om voor de lange termijn drie scenario's van productiviteitsgroei uit te werken, met name een referentiescenario met een jaarlijkse productiviteitsgroei van 1,5 %, een scenario met een hogere productiviteitsgroei (1,75 %) en een scenario met een lagere productiviteitsgroei (1,25 %). Op lange termijn bedraagt de productiviteitsgroei in het referentiescenario niet meer dan 1,4 % per jaar tussen 2013 en 2060 omwille van een lagere groei op het

CHAPITRE 2

Note sur le vieillissement

1. INTRODUCTION

La soutenabilité des finances publiques à moyen et à long terme constitue un défi majeur (lié essentiellement aux conséquences budgétaires du vieillissement de la population). La composition de la population se caractérise par un nombre croissant de personnes âgées, ce qui engendre une forte pression sur la viabilité financière de la sécurité sociale. La situation économique fragile nous oblige d'autant plus à anticiper cette évolution démographique.

Lors de la création du Fonds de vieillissement, on avait également prévu la rédaction de la note sur le vieillissement (voir la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement) visant à exposer la politique menée par le gouvernement en ce qui concerne le vieillissement.

La note sur le vieillissement procède à l'analyse de l'évolution à long terme des dépenses sociales relatives au vieillissement, à la présentation de la politique budgétaire à moyen et à long terme et à l'explication des ressources du Fonds de vieillissement. La note en question se base sur le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement qui analyse les conséquences du vieillissement pour le budget et pour la société.

2. LE RAPPORT DU COMITÉ D'ÉTUDE SUR LE VIEILLISSEMENT

§1. Hypothèses sous-tendant le rapport

Pour ce qui concerne les hypothèses macro-économiques à court et à moyen terme, le Comité d'étude sur le vieillissement s'est basé sur les Perspectives économiques 2014-2019 du Bureau fédéral du Plan (juin 2014). En raison de la grande incertitude qui règne quant à la situation économique à moyen et à long terme, le Comité d'étude a choisi d'élaborer, pour le long terme, trois scénarios de croissance de la productivité, à savoir un scénario de référence prévoyant une croissance annuelle de la productivité de 1,5 %, un scénario prévoyant une croissance plus élevée de la productivité (1,75 %) et un scénario prévoyant une croissance moins élevée de la productivité (1,25 %). À long terme, sur la période 2013-2060, les gains annuels de productivité

einde van de middellange termijn (0,9 %) die nadien evolueert naar de groeihipothese van 1,5 % die in 2030 bereikt wordt in het referentiescenario.

In de drie scenario's van productiviteitsgroei werd de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn op 8 % vastgelegd.

TABEL 1

Demografische hypothesen vanaf 2013

	2013	2030	2060	
Vruchtbaarheidsgraad	1,76	1,84	1,83	Taux de fécondité
Levensverwachting bij de geboorte: mannen	78,0	81,5	86,1	Espérance de vie à la naissance: hommes
Levensverwachting bij de geboorte: vrouwen	83,1	85,3	88,5	Espérance de vie à la naissance: femmes
Migratiesaldo (in duizendtallen)	44,7	15,9	19,8	Solde migratoire (en milliers)

Bron: Jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2014

De demografische hypothesen waarop het verslag zich baseert, zijn afkomstig van de 'Bevolkingsvooruitzichten 2013-2060' van het Federaal Planbureau.

§2. Budgettaire kost van de vergrijzing

In het referentiescenario van de Studiecommissie zou de totale budgettaire kost van de vergrijzing tussen 2013 en 2060 4,2 % van het bbp bedragen, terwijl die in 2012 op 5,4 % geschat werd voor de periode tussen 2012 en 2060.

ne s'établissent qu'à 1,4 % dans le scénario de référence, en raison d'une croissance plus faible à la fin de la période de moyen terme (0,9 %) qui convergera ensuite vers l'hypothèse de croissance de 1,5 % qui est atteinte en 2030 dans le scénario de référence.

Dans les trois scénarios de croissance de la productivité, le taux de chômage structurel de long terme est fixé à 8 %.

TABLEAU 1

Hypothèses démographiques à partir de 2013

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2014

Les hypothèses démographiques sous-tendant le rapport sont issues des « Perspectives démographiques 2013-2060 » du Bureau fédéral du Plan.

§2. Coût budgétaire du vieillissement

Dans le scénario de référence du Comité d'étude, le coût budgétaire global du vieillissement s'élèverait à 4,2 % du PIB entre 2013 et 2060 alors qu'en 2013, le coût budgétaire était estimé à 5,4 % entre 2012 et 2060.

TABEL 2

De budgettaire kost van de vergrijzing in het referentiescenario van de Studiecommissie voor de Vergrijzing

(in % bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2013	2019	2030	2040	2060	2013-2019	2019-2060	2013-2060	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,6	11,2	13,7	14,9	14,7	0,6	3,5	4,1	Pensions
Werknemersregeling	5,8	6,1	7,7	8,6	8,4	0,4	2,3	2,7	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,2	1,1	0,0	0,3	0,3	Indépendants
Overheidssector ^a	4,0	4,2	4,9	5,2	5,2	0,2	1,0	1,2	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	8,2	8,5	10,1	10,9	10,3	0,3	1,8	2,1	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	1,7	2,0	2,0	1,9	1,5	0,2	-0,5	-0,3	Invalidité
Werkloosheid ^c	2,1	1,7	1,3	1,2	1,2	-0,4	-0,6	-0,9	Chômage ^c
Werkloosheid met bedrijfs toeslag	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	-0,1	-0,1	-0,2	Chômage avec complément d'entreprise
Kinderbijslag	1,6	1,5	1,5	1,4	1,2	-0,1	-0,3	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,6	1,6	1,6	1,5	1,4	0,0	-0,2	-0,3	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	26,4	26,9	30,5	32,2	30,6	0,5	3,6	4,2	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	4,3	4,1	4,2	4,2	4,2	-0,2	0,1	-0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement

- a. Met inbegrip van de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).
b. Overheidsuitgaven voor gezondheidszorg en langdurige zorg.
c. Met inbegrip van het tijdskrediet en de loopbaanonderbrekingen.
d. Hoofdzakelijk uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fonds voor Bestaanszekerheid, tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

Bron: Jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2014

Op middellange termijn, tussen 2013 en 2019, zouden de sociale uitgaven toenemen met 0,5 % van het bbp. Volgens het referentiescenario zou het gewicht van de uitgaven voor sociale bescherming tussen 2013 en 2060 toenemen met 4,2 % van het bbp. De stijging op middellange termijn van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg met respectievelijk 4,1 % en 2,1 % wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van andere uitgaven (werkloosheid, kinderbijslag, ...).

De ramingen van de kost voor de vergrijzing over de periode 2013-2060 uit het jaarlijks verslag 2014 liggen 1,2 % bbp lager dan geraamd in juli 2013 voor dezelfde periode. De evolutie van de uitgaven voor pensioenen (-0,4 %) en voor gezondheidszorg (-0,5 %) verklaart gedeeltelijk deze trend.

TABLEAU 2

Le coût budgétaire du vieillissement prévu dans le scénario de référence du Comité d'étude sur le vieillissement

(En % PIB)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2013	2019	2030	2040	2060	2013-2019	2019-2060	2013-2060	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,6	11,2	13,7	14,9	14,7	0,6	3,5	4,1	Pensions
Werknemersregeling	5,8	6,1	7,7	8,6	8,4	0,4	2,3	2,7	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,2	1,1	0,0	0,3	0,3	Indépendants
Overheidssector ^a	4,0	4,2	4,9	5,2	5,2	0,2	1,0	1,2	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	8,2	8,5	10,1	10,9	10,3	0,3	1,8	2,1	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	1,7	2,0	2,0	1,9	1,5	0,2	-0,5	-0,3	Invalidité
Werkloosheid ^c	2,1	1,7	1,3	1,2	1,2	-0,4	-0,6	-0,9	Chômage ^c
Werkloosheid met bedrijfs toeslag	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	-0,1	-0,1	-0,2	Chômage avec complément d'entreprise
Kinderbijslag	1,6	1,5	1,5	1,4	1,2	-0,1	-0,3	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,6	1,6	1,6	1,5	1,4	0,0	-0,2	-0,3	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	26,4	26,9	30,5	32,2	30,6	0,5	3,6	4,2	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	4,3	4,1	4,2	4,2	4,2	-0,2	0,1	-0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement

- a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'état et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).
b. Dépenses publiques pour les soins de santé et les soins de longue durée.
c. Y compris les crédit-temps et les interruptions de carrière.
d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les handicapés et revenu d'intégration.

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2014

À moyen terme, entre 2013 et 2019, les dépenses sociales augmenteraient de 0,5 % du PIB. D'après le scénario de référence, le poids des dépenses pour la protection sociale augmenterait de 4,2 % du PIB entre 2013 et 2060. L'augmentation des dépenses de pensions et de soins de santé, respectivement de 4,1 % et de 2,1 %, est partiellement tempérée par la diminution des autres dépenses (chômage, allocations familiales, ...).

Les estimations du coût du vieillissement sur la période 2013-2060, prévues dans le rapport annuel 2014, sont inférieures de 1,2 % du PIB aux estimations de juillet 2013 pour la même période. L'évolution des dépenses de pensions (-0,4 %) et des soins de santé (-0,5 %) explique en partie cette tendance.

GRAFIEK 1

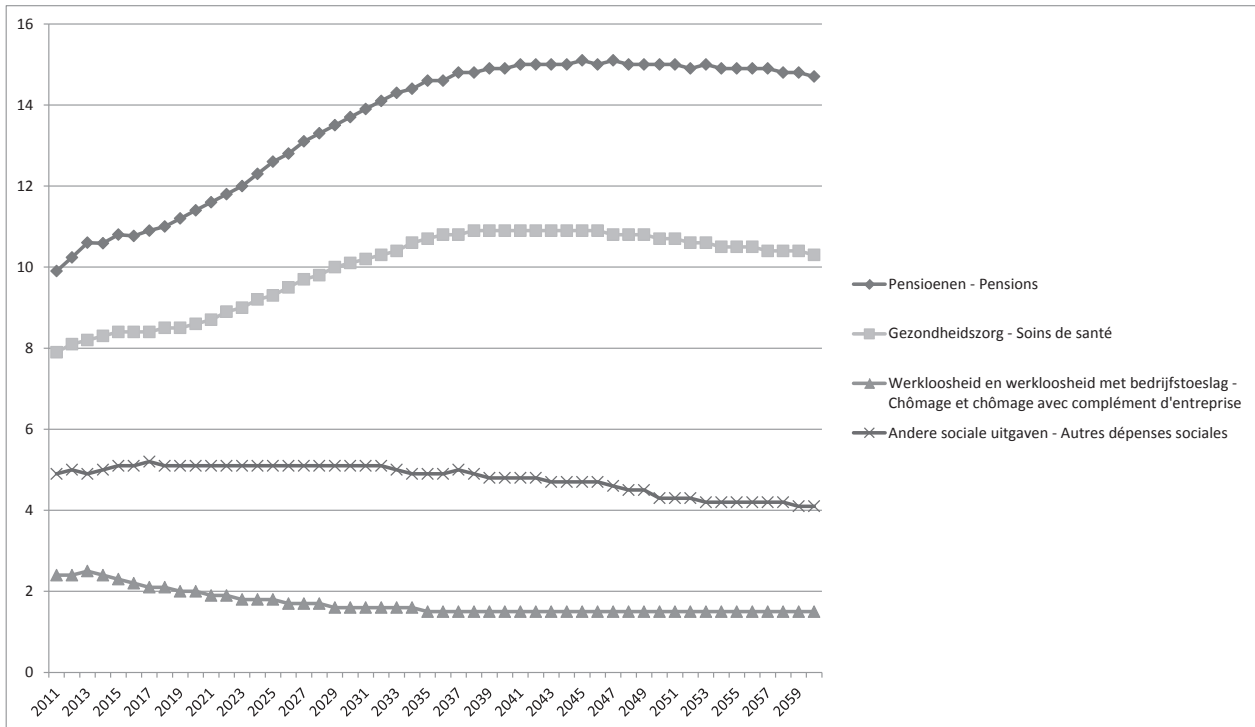
De evolutie van de sociale uitkeringen in het referentiescenario

(In %)

GRAPHIQUE 1

L'évolution des prestations sociales dans le scénario de référence

(En %)



Bron: Jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2014

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2014

In het scenario met een lagere productiviteitsgroei (jaarlijks gemiddeld 1,25 %) wegen de sociale uitgaven zwaarder op een kleiner economisch draagvlak, waardoor de budgettaire kost van de vergrijzing op lange termijn 1,5 % hoger zouden liggen dan in het referentiescenario. Dat zou neerkomen op een totale budgettaire kost van de vergrijzing van 5,7 % van het bbp.

Dans le scénario à croissance moins élevée de la productivité (1,25 % en moyenne en rythme annuel), les dépenses sociales pèsent plus lourdement sur une assise économique réduite, ce qui explique pourquoi, à long terme, le coût budgétaire du vieillissement de la population serait supérieur de 1,5 % par rapport à celui du scénario de référence. Cela correspondrait à un coût budgétaire global du vieillissement de 5,7 % du PIB.

Het omgekeerde is waar voor het scenario met een hogere productiviteitsgroei (1,75 %) dan in het referentiescenario. De budgettaire kost van de vergrijzing zou 1,2 % lager uitvallen dan in het referentiescenario, hoofdzakelijk onder invloed van de uitgaven voor de pensioenen en de gezondheidszorg. De totale begrotingskost voor de vergrijzing zou dan 3,0 % van het bbp bedragen.

Le scénario relatif à une croissance de la productivité plus élevée (1,75 %) que celle du scénario de référence amène au constat inverse. Ainsi, dans ce scénario, le coût budgétaire du vieillissement serait inférieur de 1,2 % à celui du scénario de référence, principalement encore sous l'effet de l'évolution des dépenses de pensions et des soins de santé. Le coût budgétaire global du vieillissement représenterait dès lors 3,0 % du PIB.

TABEL 3
De budgettaire kost van de vergrijzing –
alternatieve scenario's, verschil met
referentiescenario
(In % bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2013-2060					Composantes du coût budgétaire du vieillissement
	Referentie - Référence	Alternatief scenario		Verschil met referentie		
		Scenario - Scénario 1,25 %	Scenario - Scénario 1,75 %	Scenario - Scénario 1,25 %	Scenario - Scénario 1,75 %	
Pensioenen	4,1	4,8	3,5	0,7	-0,6	Pensions
Werknemersregeling	2,7	3,3	2,2	0,6	-0,5	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,3	0,4	0,2	0,1	-0,1	Indépendants
Overheidssector ^a	1,2	1,2	1,1	0,0	0,0	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	2,1	2,6	1,6	0,5	-0,4	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	-0,3	-0,3	-0,3	0,0	0,0	Invalidité
Werkloosheid ^c	-0,9	-0,9	-1,0	0,1	-0,1	Chômage ^c
Werkloosheid met bedrijfstoeslag	-0,2	-0,1	-0,2	0,0	0,0	Chômage avec complément d'entreprise
Kinderbijslag	-0,4	-0,3	-0,5	0,1	-0,1	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	-0,3	-0,2	-0,3	0,1	0,0	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	4,2	5,7	3,0	1,5	-1,2	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	pm Rémunérations de l'enseignement

a. Met inbegrip van de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).

b. Overheidsuitgaven voor gezondheidszorg en langdurige zorg.

c. Met inbegrip van het tijdskrediet en de loopbaanonderbrekingen.

d. Hoofdzakelijk uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, het Fonds voor Bestaanszekerheid, uitkeringen aan gehandicapten en leefloon.

Bron: Jaarlijks verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2014

§3. Sociale houdbaarheid van de pensioenen

Aangezien de Studiecommissie voor de Vergrijzing niet alleen de financiële, maar ook de sociale houdbaarheid van de pensioenen dient te onderzoeken, gaat ze in haar verslag ook na of de pensioenen voldoende zijn om ervoor te zorgen dat gepensioneerden geen armoederisico lopen.

Daartoe maakt de Studiecommissie gebruik van zowel de resultaten van de meest recente EU-SILC enquête (2012) als de resultaten uit het dynamische microsimulatiemodel van het Federaal Planbureau.

Uit de EU-SILC enquête van 2012 blijkt dat 15 % van de Belgische bevolking in 2011 een armoederisico liep.

Indien de opdeling per leeftijdscategorie gemaakt wordt, is het armoederisico hoger voor personen ouder dan 65 jaar (17,8 %) en lager voor de rest van de bevolking (14,4 %). Personen met een armoederisico hebben een equivalent beschikbaar inkomen (een inkomen waarbij rekening gehouden

TABLEAU 3
Le coût budgétaire du vieillissement – scénarios
alternatifs, écart par rapport au scénario de
référence
(En % PIB)

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'état et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).

b. Dépenses publiques pour les soins de santé et les soins de longue durée.

c. Y compris les crédit-temps et les interruptions de carrière.

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les handicapés et revenu d'intégration.

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2014

§3. Soutenabilité sociale des pensions

Étant donné que le Comité d'étude sur le vieillissement est chargé d'étudier non seulement la soutenabilité financière, mais également la soutenabilité sociale des pensions, le rapport examine également si les pensions sont suffisantes pour éviter que les retraités ne sombre dans la pauvreté.

Pour ce faire, la commission d'étude utilise tant les résultats de l'enquête EU-SILC la plus récente (2012) que ceux obtenus à l'aide du modèle dynamique de micro-simulation du Bureau fédéral du Plan.

Il ressort de l'enquête EU-SILC 2012 qu'en 2011, 15 % de la population belge est exposée à un risque de pauvreté.

En se basant sur les âges, le risque de pauvreté est plus élevé s'agissant des personnes de plus de 65 ans (17,8 %) alors qu'il est plus faible pour le reste de la population (14,4 %). Cela revient à dire que ces personnes exposées à un risque de pauvreté disposent d'un revenu disponible équivalent (un

wordt met de samenstelling van het gezin) dat lager ligt dan de armoedegrens, die vastgelegd is op 1 003 EUR per maand.

De bovenvermelde indicatoren voor armoede houden echter geen rekening met het vermogen op zich. Zo kan de eigendom van een woning het economische welzijn van de eigenaar verhogen aangezien hij geen huur moet betalen. Door het "klassieke" beschikbare inkomen van de gezinnen te verhogen met de geïmputeerde huur voor de eigenaars en te verminderen met de hypotheeklast, daalt het armoederisico voor ouderen merkbaar tot 11,7 % (wat lager ligt dan het armoederisico van de rest van de bevolking (14,1 %)).

Ook al lopen 65-plussers nog steeds een groter armoederisico dan de rest van de bevolking, toch is het verschil tussen deze twee groepen in 2011 het kleinst sinds 2003.

Onderverdeeld naar sociaal statuut, is het armoederisico het hoogst voor werklozen (34 %) en gepensioneerden (15,1 %), en is het armoederisico heel wat lager voor werknemers (4,6 %).

Hoewel het verschil niet bijzonder groot is, is het armoederisico van gepensioneerden dus lager dan dat voor personen ouder dan 65 jaar.

In vergelijking met de buurlanden Duitsland, Frankrijk en Nederland hebben Belgische 65-plussers en gepensioneerden nog steeds een hoger armoederisico. Toch zijn de leefomstandigheden van de 65-plussers met een armoederisico minder precar in België dan in de andere landen. Het niveau van de minimale sociale bescherming ligt in Nederland en in Frankrijk hoger dan in België, maar ligt beduidend lager in Duitsland.

Het MIDAS-model, dat ontwikkeld werd door het Federaal Planbureau, berekent met name het armoederisico op lange termijn. In deze context werden dezelfde scenario's (demografisch, macro-economisch, sociaaleconomisch, sociaal beleid, ...) gehanteerd als bij de berekening van de budgettaire kostprijs van de vergrijzing.

De resultaten van het MIDAS-model wijzen op een aanzienlijke daling van het armoederisico bij gepensioneerden tot in 2050. Deze daling is te wijten aan verschillende factoren, waaronder de verhoging van de IGO in de jaren 2000 en de stijgende activiteitsgraad van vrouwen waardoor ze hogere pensioenen ontvangen. Uit de laatste jaren uit de simulatie blijkt een lichte stijging van de indicator met betrekking tot het armoederisico van gepensioneerden.

revenu qui tient compte de la composition du ménage) inférieur au seuil de pauvreté fixé à 1 003 EUR par mois.

Cependant, il convient d'indiquer que les indicateurs de pauvreté susmentionnés ne tiennent pas compte du patrimoine en tant que tel. Ainsi, la propriété du logement peut accroître le bien-être économique du propriétaire puisqu'il est dispensé de payer un loyer. En augmentant le revenu disponible « classique » des ménages du loyer imputé aux propriétaires et en le diminuant des charges hypothécaires, le risque de pauvreté des personnes âgées diminue sensiblement et s'élève à 11,7 % (ce qui est inférieur au risque du reste de la population (14,1 %)).

Bien que la population de plus de 65 ans soit encore confrontée à un risque de pauvreté plus élevé que le reste de la population, l'écart entre les deux groupes d'âge observé en 2011 n'a jamais été aussi faible depuis 2003.

En se basant sur le statut professionnel, le risque de pauvreté est plus élevé s'agissant des chômeurs (34 %) et des pensionnés (15,1 %) alors qu'il est largement plus faible s'agissant des travailleurs (4,6 %).

Même si cette différence n'est pas significative, le risque de pauvreté des pensionnés est donc inférieur à celui des personnes de plus de 65 ans.

En comparaison avec les pays voisins que sont l'Allemagne, la France et les Pays-Bas, les plus de 65 ans et les pensionnés belges ont toujours un risque de pauvreté plus élevé. Cependant, la situation des personnes de 65 ans et plus confrontées à un risque de pauvreté est moins précaire en Belgique que dans les autres pays. Du point de vue de la protection sociale minimale, le niveau est plus élevé aux Pays-Bas et en France qu'en Belgique, mais inférieur en Allemagne.

Le modèle MIDAS, développé par le Bureau fédéral du Plan, permet notamment d'évaluer le risque de pauvreté sur un horizon de long terme. Les différents scénarios développés dans le cadre de ce modèle (déographique, macroéconomique, socio-économique, politique sociale, ...) sont identiques à ceux retenus pour évaluer le coût budgétaire du vieillissement.

Les résultats du modèle MIDAS indiquent une baisse sensible du risque de pauvreté à long terme chez les pensionnés jusque 2050. Cette diminution s'explique par différents facteurs, notamment l'augmentation de la GRAPA dans le courant des années 2000 et la participation accrue des femmes au marché du travail, ce qui leur permet de percevoir des pensions plus élevées. Les dernières années de simulation laissent apparaître une légère hausse de l'indicateur relatif au taux de risque de pauvreté des pensionnés.

Daarnaast onderzoekt MIDAS ook de evolutie van de inkomensongelijkheid aan de hand van de Gini-coëfficiënt voor de gepensioneerden. De ongelijkheid tussen gepensioneerden daalt tot in het begin van de jaren 2040 en wordt dan stabiel. Deze evolutie is te wijten aan de evolutie van de samenstelling van de inkomsten van de gepensioneerden en aan de evolutie van de spreidingsgraad van de pensioeninkomsten. Van halfweg de jaren 2040 tot 2060 wordt de ongelijkheid tussen gepensioneerden stabiel.

3. BELEIDSSTRATEGIE

§1. Het begrotingsbeleid en het Zilverfonds

Begrotingsbeleid

Uit de verschillende conclaafbesluiten van oktober 2014 komt een begrotingstraject naar voren waarmee België tegen 2018 een begrotingsevenwicht kan bereiken.

Het Zilverfonds

Het Zilverfonds is in 2001 opgericht teneinde, via de aanleg van reserves, de financiering van de bijkomende uitgaven van de verschillende wettelijke pensioenstelsels te garanderen voor de periode 2010-2030.

De wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds bepaalt dat dit Fonds gefinancierd wordt door begrotingsoverschotten van de federale overheid, overschotten van de sociale zekerheid en niet-recurrerende niet-fiscale ontvangsten. Daarnaast kan het Zilverfonds beschikken over de opbrengsten van zijn beleggingen. De extra-uitgaven voor de verschillende wettelijke pensioenstelsels mogen worden uitgevoerd in de periode 2010-2030, op voorwaarde dat de schuldgraad voor de gezamenlijke overheid kleiner is dan 60 % van het bbp. De middelen van het Fonds worden belegd in speciaal daartoe gecreëerde 'Schatkistbons-Zilverfonds'. Zij worden uitgegeven op verzoek van het Zilverfonds, brengen interest op, zijn niet verhandelbaar en zijn van het type nulcoupon.

Sinds de oprichting in 2001 werd het Zilverfonds voornamelijk gespijsd via uitzonderlijke overheidsontvangsten. In 2006 werd voor de eerste maal ook een echt begrotingssurplus in het Zilverfonds gestort, met name het begrotingsoverschot ter waarde van 176 miljoen EUR.

En outre, MIDAS étudie également l'évolution de l'inégalité des revenus au moyen de l'indice de Gini pour les pensionnés. L'inégalité des pensionnés diminue jusqu'au début des années 2040 pour ensuite se stabiliser. Cette évolution est due à l'évolution de la composition des revenus des pensionnés et à l'évolution du degré de dispersion des revenus de pension. Entre le milieu des années 2040 et 2060, une stabilisation de l'inégalité entre les pensionnés s'opère.

3. STRATÉGIE POLITIQUE

§1. La politique budgétaire et le Fonds de vieillissement

Politique budgétaire

Les différentes décisions prises lors du conclave d'octobre 2014 définissent une trajectoire budgétaire qui permettrait d'atteindre l'équilibre en 2018.

Le Fonds de vieillissement

Le Fonds de vieillissement a été mis en place en 2001 afin de garantir, grâce à la constitution de réserves, le financement des dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pension au cours de la période 2010-2030.

La loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement prévoit que ce Fonds sera alimenté par les surplus budgétaires du pouvoir fédéral, des excédents de la sécurité sociale et des recettes non fiscales non récurrentes. En outre, le Fonds de vieillissement peut disposer des produits de ses placements. Les dépenses supplémentaires au profit des différents régimes de pensions légaux pourront être effectuées, durant la période 2010-2030, à condition que le taux d'endettement des pouvoirs publics soit inférieur à 60 % du PIB. Les ressources du Fonds sont placées dans des « bons de trésorerie-fonds de vieillissement » spécialement créés à cet effet. Ces bons sont émis à la demande du Fonds de vieillissement, produisent des intérêts, ne peuvent pas être négociés et sont de type coupon zéro.

Depuis sa création en 2001, le Fonds de vieillissement a été alimenté principalement par des recettes publiques exceptionnelles. En 2006, pour la première fois, un excédent budgétaire réel a été versé au Fonds, à savoir le surplus budgétaire de 176 millions EUR.

TABEL 4
De portefeuille van het Zilverfonds
(In miljoen EUR)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (*)	2014 (*)	2015 (*)	
Nominale portefeuille	4 153	11 949	12 392	12 948	13 124	13 124	13 124	13 643	14 074	14 629	15 135	15 685	16 318	Portefeuille nominale
Pro rata interesten	113	543	1 112	1 714	2 370	3 059	3 777	3 985	4 315	4 545	4 827	5 072	5 221	Prorata d'intérêts
Portefeuille incl. pro rata interesten	4 266	12 492	13 504	14 661	15 494	16 183	16 901	17 628	18 389	19 174	19 962	20 757	21 539	Portefeuille y compris prorata d'intérêts
Terugbetaalbaar bij eindvervaldagen	6 034	19 762	20 559	21 555	21 874	21 874	21 874	22 722	23 682	24 667	25 200	25 776	26 092	Remboursables aux échéances finales

(*) raming

(*) estimation

Bron: Jaarverslagen van het Zilverfonds en informatie van de Thesaurie voor de ramingen 2014 en 2015

Source : Rapports annuels du Fonds de vieillissement et information de la Trésorerie pour les estimations 2014 et 2015

§2. Socio-economisch beleid

Naast het begrotingsbeleid heeft de Belgische overheid andere beleidslijnen uitgewerkt om de budgettaire impact van de vergrijzing op te vangen, met name dankzij het sociaaleconomisch beleid.

Zo heeft de overheid twee beleidsstrategieën ontwikkeld op sociaaleconomisch vlak: de hervorming van de sociale zekerheid om haar houdbaarheid te versterken en de ondersteuning van de economische activiteit om de basis waarop de sociale uitgaven berusten, te verbreden.

Deze twee assen en de as van het begrotingsbeleid zijn onderling afhankelijk; de vooruitgang die op een as geboekt wordt, versterkt de andere assen.

Het hervormingsbeleid

Talrijke hervormingen werden doorgevoerd om de houdbaarheid van de sociale zekerheid ten opzichte van de vergrijzing van de bevolking te waarborgen.

In de pensioensector moeten aanvullende maatregelen worden ingevoerd bovenop de reeds getroffen maatregelen om de leeftijd voor het brugpensioen en het vervroegd pensioen op te trekken. Om de leefbaarheid op lange termijn van de overheidsfinanciën te waarborgen zullen de pensioenen hervormd worden op basis van het verslag van de deskundigengroep pensioenhervorming 2020-2040 en zullen de loopenbanen worden hervormd.

De regering zal een Nationaal Pensioencomité oprichten dat zal instaan voor de permanente en systematische opvolging van de sociale en financiële houdbaarheid van de pensioensector.

Op korte en middellange termijn bestaat de doelstelling erin de leeftijd waarop men met pensioen gaat op te trekken. Daartoe zal onder meer de

TABLEAU 4
Le portefeuille du Fonds de vieillissement
(En millions EUR)

§2. La politique socio-économique

Outre la politique budgétaire, les pouvoirs publics belges ont développé d'autres axes stratégiques afin de faire face à l'impact budgétaire du vieillissement, notamment grâce à la politique socio-économique.

Ainsi, le gouvernement a développé deux stratégies du point de vue socio-économique : réformer la sécurité sociale pour renforcer sa soutenabilité et soutenir l'activité économique afin d'élargir la base sur laquelle reposent les dépenses sociales.

Ces deux axes, ainsi que celui lié à la politique budgétaire, sont interdépendants ; les progrès réalisés dans un axe renforcent les autres.

La politique de réformes

De nombreuses réformes ont été entreprises afin de préserver la soutenabilité de la sécurité sociale face au défi du vieillissement de la population.

Dans le secteur des pensions, en plus des mesures déjà décidées qui ont retardé l'âge de la retraite anticipée et de la prépension, il est nécessaire de prendre des mesures complémentaires. Afin d'assurer la viabilité à long terme des finances publiques, une réforme des pensions basée sur le rapport du groupe d'experts pour la réforme des pensions 2020-2040 ainsi qu'une réforme des carrières seront mises en place.

Le gouvernement créera un Comité national des Pensions qui sera responsable du suivi permanent et systématique de la viabilité sociale et financière du secteur des pensions.

À court et moyen terme, l'objectif est de relever l'âge de départ à la retraite, en adaptant notamment la législation relative à la pension anticipée et à la

wetgeving inzake vervroegd pensioen en wettelijk pensioen worden aangepast (zo zal de pensioenleeftijd 66 jaar bedragen in 2025 en 67 jaar in 2030). Er worden nog andere maatregelen voorbereid om de pensioenleeftijd op te trekken. Op lange termijn zal de invoering van automatische aanpassingsmechanismen het mogelijk moeten maken de sociale en financiële houdbaarheid van de pensioenen te behouden, onder meer via het leggen van een wettelijke grondslag voor de invoering van een puntensysteem, in overleg met de sociale partners en het nationaal pensioencomité.

Andere maatregelen om de pensioensector aan te passen om de sociale en financiële houdbaarheid op lange termijn te waarborgen zullen eveneens worden genomen (pensioenbonus, zware beroepen, strijd tegen armoede bij gepensioneerden, enz.).

Op het vlak van gezondheidszorg zijn eveneens hervormingen doorgevoerd, namelijk via het aanpassen van de berekening van de begrotingsdoelstelling. Vanaf 2016 zal de begrotingsdoelstelling als volgt worden bepaald: $\text{begrotingsdoelstelling jaar } T = (\text{begrotingsdoelstelling jaar } T-1) * \text{reële groeivoet van } 1,5 \% + \text{indexmassa}$. De indexmassa komt overeen met de indexmassa die noodzakelijk is om de lonen, tarieven en prijzen te indexeren zoals voorzien in de reglementaire bepalingen.

Relancestrategie

Om de werkloosheidsgraad te verlagen en voor iedereen een kwaliteitsvolle sociale bescherming te blijven waarborgen zal de regering in overleg met de sociale partners een gezamenlijk beleid uitstippelen voor de tewerkstelling. Door de tewerkstellingsgraad te verhogen wil de regering het hoofd bieden aan de budgettaire impact van de vergrijzing van de bevolking, door de sociale uitgaven beter te spreiden.

Verschillende centrale thema's van het gezamenlijk tewerkstellingsbeleid werden geïdentificeerd: lastenverlaging, levenslang leren, beroepservaring, jongerenwerkloosheid, langere en meer gevarieerde loopbanen en risicogroepen.

Een belangrijk element in dit beleid is de verlaging van de loonkosthandicap. Om de Belgische ondernemingen te helpen in hun groei en ontwikkeling is het nodig hun concurrentievermogen onder meer ten opzichte van onze buurlanden, Duitsland, Nederland en Frankrijk te verbeteren. Om het concurrentievermogen van de bedrijven te herstellen, zoals de Europese Commissie vraagt, zal de regering verschillende maatregelen nemen (indexsprong in 2015, vervroegde lastenverlaging zoals bepaald in het competitiviteitspact, bijkomende loonmatiging in 2015-2016).

pension légale (l'âge de la pension sera ainsi porté à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030). D'autres mesures sont prévues afin de relever l'âge de départ à la retraite. À long terme, l'introduction de mécanismes automatiques d'adaptation devront permettre de maintenir la performance sociale et la soutenabilité financière des pensions, via notamment l'introduction en concertation avec les partenaires sociaux et le Comité national des Pensions d'une base légale visant l'introduction d'un système à points.

D'autres mesures visant à adapter le secteur des pensions afin d'assurer la viabilité sociale et budgétaire à long terme de celui-ci seront également prises (bonus de pension, métiers lourds, lutte contre la pauvreté chez les pensionnés, ...).

Des réformes ont également été menées dans le secteur des soins de santé, notamment via une adaptation dans le calcul de l'objectif budgétaire. À partir de 2016, l'objectif budgétaire sera fixé comme ceci : $\text{objectif budgétaire de l'année } T = (\text{objectif budgétaire de l'année } T-1) * \text{taux de croissance réelle de } 1,5 \% + \text{masse d'indexation}$. La masse d'indexation correspond à la masse d'indexation nécessaire afin d'indexer les salaires, tarifs et prix comme cela est prévu dans les dispositions réglementaires.

La stratégie de relance

Dans le but de réduire le taux de chômage et de garantir à chacun le maintien d'une protection sociale de qualité, le gouvernement définira, en concertation avec les partenaires sociaux, une stratégie commune pour l'emploi. Via le relèvement du taux d'emploi, le gouvernement entend faire face à l'impact budgétaire du vieillissement de la population, en répartissant de manière plus importante les dépenses sociales.

Différents thèmes centraux dans la stratégie commune pour l'emploi sont identifiés : réduction des charges, apprentissage tout au long de la vie, expérience professionnelle, chômage des jeunes, carrières plus longues et variées et groupes à risque.

Un élément important de cette stratégie est lié à la réduction du handicap lié au coût salarial. En effet, afin de développer et soutenir la croissance des entreprises belges, il est nécessaire d'améliorer la compétitivité de celles-ci vis-à-vis, notamment, des pays voisins (Allemagne, Pays-Bas, France). Afin de restaurer la compétitivité des entreprises, comme le demande la Commission européenne, le gouvernement va prendre différentes mesures (saut d'index en 2015, avancement de la réduction des charges prévue dans le pacte de compétitivité, période supplémentaire de modération salariale en 2015-2016).