

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2008

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2008

ALGEMENE TOELICHTING

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mars 2008

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2008

EXPOSÉ GÉNÉRAL

INHOUDSOPGAVE

SOMMAIRE

	Blz.		Pages
Inhoudsopgave	3	Table des matières	3
Algemene begrotingstabel.....	5	Tableau général du budget	5
Inleiding	6	Introduction.....	6
Eerste deel : Het regeringsbeleid in 2008	9	Première partie : La politique du gouvernement en 2008	9
Hoofdstuk I : Het begrotingsbeleid	9	Chapitre I : La politique budgétaire	9
Hoofdstuk II : Zilvernota	40	Chapitre II : Note sur le vieillissement.....	40
Hoofdstuk III : Het werkgelegenheidsbeleid.....	59	Chapitre III : La politique de l'emploi	59
Hoofdstuk IV : Het sociaal beleid	72	Chapitre IV : La politique sociale.....	72
Hoofdstuk V : Het financieel beleid	75	Chapitre V : La politique financière	75
Hoofdstuk VI : Het begrotingsprogramma ontwik- kelingssamenwerking — De solidariteitsnota	79	Chapitre VI : Le programme budgétaire de coopéra- tion au développement — Note de solidarité	79
Tweede deel : Economisch, sociaal en financieel ver- slag	90	Deuxième partie : Rapport économique, social et finan- cier	90
Hoofdstuk I : De internationale economische con- text.....	90	Chapitre I : Le contexte économique internatio- nal	90
Hoofdstuk II : De economische ontwikkeling in Bel- gië	97	Chapitre II : L'évolution économique de la Belgi- que	97
Derde deel : Begrotingsverslag van de federale over- heid	126	Troisième partie : Rapport budgétaire du pouvoir fédé- ral	126
Hoofdstuk I : Synthese van de ontvangsten en de uitgaven.....	126	Chapitre I : Synthèse des recettes et des dépen- ses.....	126
Hoofdstuk II : De ontvangsten van de federale over- heid	132	Chapitre II : Les recettes du pouvoir fédéral	132
Afdeling 1 : De ontvangsten van 2007.....	132	Section 1 : Les recettes de 2007.....	132
Afdeling 2 : De ontvangsten van 2008.....	139	Section 2 : Les recettes de 2008.....	139
1. Ramingsmethode	139	1. Méthode d'estimation	139
2. Tabellen	141	2. Tableaux	141
3. Vergelijking van de ontvangsten 2007 en 2008.....	156	3. Comparaison des recettes 2007 et 2008....	156
Hoofdstuk III : De primaire uitgaven.....	162	Chapitre III : Les dépenses primaires	162
Afdeling 1 : De uitvoering van de begroting 2007.....	162	Section 1 : L'exécution du budget 2007	162
Afdeling 2 : De begroting 2008.....	167	Section 2 : Le budget 2008	167
I. De primaire uitgaven voor 2008.....	167	I. Les dépenses primaires 2008	167
II. Specifieke federale programma's.....	173	II. Programmes fédéraux spécifiques	173
1. De overheidsinvesteringen.....	173	1. Les investissements publics.....	173
2. Het interdepartementaal begrotingspro- gramma voor wetenschapsbeleid.....	177	2. Le programme budgétaire interdéparte- mental de la politique scientifique	177
Hoofdstuk IV : De financiering.....	180	Chapitre IV : Le financement.....	180
Afdeling 1 : Het netto te financieren saldo van de federale overheid.....	180	Section 1 : Le solde net à financer du pouvoir fédéral.....	180
Afdeling 2 : De schuld en de rentelasten.....	185	Section 2 : La dette et les charges d'intérêt ...	185
Hoofdstuk V : De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden	200	Chapitre V : Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs ...	200
Vierde deel : De stelsels van sociale bescherming	210	Quatrième partie : Les régimes de protection sociale	210
Hoofdstuk I : Samenvattende tabellen	211	Chapitre I : Tableaux récapitulatifs	211
Hoofdstuk II : Het globaal beheer voor werkne- mers	218	Chapitre II : La gestion globale des travailleurs sa- lariés.....	218
Hoofdstuk III : Het globaal beheer voor zelfstandi- gen	238	Chapitre III : La gestion globale des travailleurs indépendants.....	238

	Blz.		Pages
Hoofdstuk IV : RIZIV-Geneeskundige verzorging...	255	Chapitre IV : INAMI-Soins de santé	255
Hoofdstuk V : De andere regelingen van de sociale zekerheid.....	264	Chapitre V : Les autres régimes de sécurité so- ciale	264
Hoofdstuk VI : De sociale bijstand.....	270	Chapitre VI : L'assistance sociale	270
Hoofdstuk VII : De pensioenen van de overheids- sector	274	Chapitre VII : Les pensions du secteur public	274
Hoofdstuk VIII : De tewerkstellingsprogramma's via de activering van de uitkeringen.....	279	Chapitre VIII : Les programmes d'emploi via l'acti- vation des allocations.....	279
Bijlagen.....	283	Annexes.....	283
Bijlage 1 : Evolutie van de fiscale wetgeving.....	283	Annexe 1 : Evolution de la fiscalité.....	283
Bijlage 2 : Statistieken	358	Annexe 2 : Statistiques.....	358
Glossarium	394	Glossaire	407
Lijst van de afkortingen.....	419	Liste des abréviations.....	419

HOOFDSTUK II

Zilvernota

1. INLEIDING

Sinds enkele jaren bereidt België zich actief voor om het hoofd te bieden aan de aanzienlijke veranderingen in de samenstelling van de bevolkingspiramide. In dat vooruitzicht en teneinde op lange termijn een voldoende hoog collectief welvaartspeil in stand te houden, neemt de regering regelmatig maatregelen en stelt zij de vroegere maatregelen waar nodig bij.

Reeds in 2001 heeft de regering een wet aangenomen tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (wet van 5 september 2001), met daaraan gekoppeld de verplichting jaarlijks een zilvernota op te maken. Deze wet concretiseert het belang dat België hecht aan het op lange termijn garanderen van een doelmatige sociale bescherming in het algemeen en van de pensioenen in het bijzonder.

De procedure voor de uitwerking van die zilvernota omvat drie stappen :

1. de Studiecommissie voor de vergrijzing stelt jaarlijks een verslag op dat onder meer een analyse van de gevolgen van de vergrijzing voor de begroting en voor de samenleving bevat;

2. de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën formuleert aanbevelingen, rekening houdend met het rapport van de Studiecommissie voor de vergrijzing;

3. de regering stelt haar zilvernota op volgens de resultaten en besluiten van de Studiecommissie voor de vergrijzing en van de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. Daarin geeft ze aan in welke richting ze haar beleid inzake de vergrijzing van de bevolking stuurt.

2. DEMOGRAFIE EN BUDGETTAIRE KOSTPRIJS VAN DE VERGRIJZING

2.1 **Demografische aspecten**

De leeftijdsopbouw van de bevolking is een belangrijk element in de evolutie van het politieke, economische en sociale leven, waarmee dus ook rekening moet worden gehouden bij de besluitvorming. Veranderingen in de leeftijdsopbouw van de bevolking hebben een rechtstreekse invloed op de uitgaven en de ontvangsten van de overheid, in het bijzonder op het vlak van sociale zekerheid.

CHAPITRE II

Note sur le vieillissement

1. INTRODUCTION

Depuis quelques années déjà, la Belgique se prépare activement à faire face aux conséquences des importants changements dans la composition d'âge de sa population. C'est ainsi que le gouvernement met en place de manière régulière et évolutive de nombreuses mesures permettant de garantir à long terme, le maintien d'un niveau de bien-être collectif satisfaisant.

Déjà en 2001, et ce afin de concrétiser l'intérêt porté à la garantie à long terme d'une protection sociale efficace dans son ensemble et des pensions en particulier, le gouvernement a voté une loi portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (loi du 5 septembre 2001), ainsi que l'obligation d'établir chaque année une note sur le vieillissement.

La procédure d'élaboration de cette note sur le vieillissement comprend trois étapes :

1. le Comité d'étude sur le vieillissement rédige un rapport annuel comprenant, entre autres, une analyse des effets budgétaires et sociaux du vieillissement;

2. la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances formule ses recommandations, en tenant compte du rapport du Comité d'étude sur le vieillissement;

3. le gouvernement établit sa note sur le vieillissement en fonction des résultats et des conclusions du Comité d'étude sur le vieillissement et de la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. Dans cette note, le gouvernement expose ses orientations concernant la gestion de la problématique du vieillissement de la population.

2. DÉMOGRAPHIE ET COÛT BUDGÉTAIRE DU VIEILLISSEMENT

2.1 **Aspects démographiques**

La structure d'âge de la population est une composante importante dans l'évolution et les décisions de la vie politique, économique et sociale et doit, dès lors, être reprise dans le processus décisionnel. Les changements dans la composition d'âge de la population influencent directement les dépenses et les recettes de l'État, particulièrement en matière de sécurité sociale.

Tabel 1 geeft de recentste demografische vooruitzichten van het Federaal Planbureau en het Nationaal Instituut voor de Statistiek over de periode 2005-2050 weer, alsook de afhankelijkheidscoëfficiënt voor dezelfde periode.

Le tableau 1 reprend les résultats des prévisions démographiques les plus récentes du Bureau fédéral du Plan et de l'Institut national de statistique, au cours de la période 2005-2050, ainsi que le coefficient de dépendance pour la même période.

TABEL 1

Evolutie van de samenstelling van de bevolking

(in duizendtallen)

	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0 – 14	1 795,5	1 743,1	1 698,8	1 705,3	1 676,7	1 667,8	-90,2	- 127,7	-5,0	-7,1
15 – 64	6 878,9	7 011,2	6 906,3	6 621,4	6 485,0	6 443,0	-257,5	- 435,9	-3,7	-6,3
65 +	1 804,3	1 851,4	2 192,4	2 645,6	2 890,4	2 924,1	841,3	1 119,8	46,6	62,1
Total	10 478,6	10 605,7	10 797,4	10 972,3	11 052,1	11 034,9	493,7	556,3	4,7	5,3

TABLEAU 1

Évolution de la composition de la population

(en milliers)

Aandeel in de totale bevolking — Part dans la population totale en %										
	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0 – 14	17,1	16,4	15,7	15,5	15,2	15,1	- 1,6	- 2,0	- 9,3	- 11,8
15 – 64	65,6	66,1	64,0	60,3	58,7	58,4	- 5,3	- 7,3	- 8,1	- 11,1
65 +	17,2	17,5	20,3	24,1	26,2	26,5	6,9	9,3	40,0	53,9

Afhankelijkheidsratio — Coefficient de dépendance										
	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0 – 14	26,1	24,9	24,6	25,8	25,9	25,9	- 0,3	- 0,2	- 1,3	- 0,8
65 +	26,2	26,4	31,7	40,0	44,6	45,4	13,7	19,2	52,3	73,0

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007.

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007.

Het gecumuleerd effect van de daling van de vruchtbaarheidsgraad en de aanzienlijke stijging van de levensverwachting geeft aanleiding tot wijzigingen in de leeftijdsstructuur van de bevolking. Volgens de vooruitzichten die aan de basis lagen van de werkzaamheden van de Studiecommissie voor de vergrijzing zou het aantal jongeren (0-14 jaar) trendmatig afnemen, ondanks de stijging van de totale bevolking. Hun aandeel in de totale bevolking zou teruglopen van 17,1 % in 2005 tot 15,5 % in 2030 en zelfs tot 15,1 % in 2050. De daling van de bevolking in de leeftijdsklasse 15-64 is nog meer uitgesproken, zowel in absolute cijfers als in percentage. De doorstroming van de *babyboomers* geeft aanleiding tot een aanzienlijke toename van het aantal 65-plussers. Hun aandeel in de totale bevolking zou toenemen van 17,2 % in 2005 tot 24,1 % in 2030 en tot 26,5 % in 2050. In 2030 zal dus ongeveer een

L'effet cumulé de la diminution des taux de fécondité et de l'augmentation considérable de l'espérance de vie conduit à des changements de la structure d'âge de la population. Selon les prévisions qui ont inspiré les travaux du Comité d'étude sur le vieillissement, le nombre de jeunes (0-14 ans) diminuerait de façon tendancielle, malgré la croissance de la population totale. Leur part dans la population totale diminuerait de 17,1 % en 2005 à 15,5 % en 2030 et même à 15,1% en 2050. La diminution de la population âgée de 15 à 64 ans, est encore plus prononcée, tant en chiffres absolus qu'en pourcentage. Le nombre de personnes âgées de plus de 65 ans augmentera considérablement, suite au vieillissement de la génération du *baby-boom*. La part de cette tranche d'âge dans la population totale augmenterait de 17,2 % en 2005 à 24,1 % en 2030 et 26,5 % en 2050. En 2030, à peu près un quart de la

kwart van de bevolking ouder zijn dan 65 jaar, in 2050 méér dan een kwart.

De afhankelijkheidscoëfficiënt in tabel 1 vergelijkt het aandeel van elkeen van de uiterste leeftijdsgroepen met dat van de bevolking tussen 15 en 64 jaar. De coëfficiënt inzake jongeren is relatief constant, in tegenstelling tot deze van de bevolking van 65 jaar en ouder. Deze evolueert van 26,2 % in 2005 tot 40,0 % in 2030 en tot 45,4 % in 2050, of een toename met 5,4 procentpunt. De globale afhankelijkheidscoëfficiënt zal toenemen tot meer dan 70 % in 2050.

In de toekomst zal een kleiner aantal actieven dus de sociale uitkeringen moeten financieren voor een toenemend aantal niet-actieve personen.

2.2. De budgettaire gevolgen van de vergrijzing

2.2.1. De hypothesen van de Studiecommissie voor de vergrijzing (SCvV)

Het rapport 2007 van de Studiecommissie voor de vergrijzing (juni 2007) bevestigt de omvang van de uitdaging die de vergrijzing van de bevolking de komende decennia voor de openbare financiën zal vormen.

Zoals in het vorig rapport gaat een bijzondere aandacht uit naar de sociale beleidsmaatregelen in het generatiepact vanwege de bekendmaking van de regeling voor de uitvoering ervan. In haar verslag houdt de Commissie rekening met de sociale beleidsbeslissingen voor de periode 2007-2008, namelijk met het welvaartsvast maken van de maximumbedragen en de forfaitaire en niet-forfaitaire sociale uitkeringen. Vanaf 2009 worden de langertermijnhypothesen gebruikt voor de vaststelling van de begrotingsenveloppen voor de welvaartsaanpassingen conform het generatiepact.

De vooruitzichten inzake de financiële evolutie van de sociale uitgaven tot 2050 stoelen enerzijds op de Bevolkingsvooruitzichten 2000-2050 en anderzijds op de macro-economische, de sociaal-economische en de sociaalbeleidsscenario's van het Federaal Planbureau voor de vooruitzichten op middellange termijn ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Bevolkingsvooruitzichten 2000-2050 », NIS (het huidige Directoraat-generaal Statistiek en Economische informatie van de FOD Economie), Federaal Planbureau.

population sera âgé de plus de 65 ans, en 2050 plus d'un quart.

Le coefficient de dépendance présenté dans le tableau 1, traduit la part de chacun des groupes d'âge extrêmes par rapport à la population âgée de 15 à 64 ans. Le coefficient relatif aux jeunes est relativement constant, contrairement à celui de la population des 65 ans et plus, qui passe de 26,2 % en 2005 à 40,0 % en 2030 et à 45,4 % en 2050, soit une progression de 5,4 points de pourcentage. Le coefficient total augmentera, quant à lui, jusqu'à plus de 70 % en 2050.

À l'avenir, un nombre plus limité de personnes actives devra donc financer les prestations sociales d'un nombre croissant de personnes non actives.

2.2. Les effets budgétaires du vieillissement

2.2.1. Les hypothèses du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV)

Le rapport 2007 du Comité d'étude sur le vieillissement (juin 2007) confirme l'ampleur du défi qu'impliquera le vieillissement de la population pour les finances publiques belges au cours des prochaines décennies.

Comme dans le rapport précédent, les mesures de politique sociale contenues dans le « Pacte de solidarité entre les générations » font l'objet d'une attention particulière en raison de la publication de leurs modalités d'exécution. Dans son rapport, le CEV tient compte des décisions de politique sociale pour la période 2007-2008, soit des adaptations au bien-être des plafonds et des allocations sociales forfaitaires et non forfaitaires. À partir de 2009, ce sont les hypothèses de long terme qui sont utilisées afin de déterminer les enveloppes budgétaires destinées aux adaptations au bien-être conformément au pacte des générations.

Les perspectives de l'évolution financière des dépenses sociales jusque 2050 sont basées, d'une part, sur les Perspectives de population 2000-2050 et d'autre part, sur les scénarios macroéconomique, socioéconomique et de politique sociale du Bureau fédéral du Plan pour les prévisions de moyen terme ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Perspectives de population 2000-2050 », INS (l'actuelle Direction générale de la Statistique et de l'Information économique du SPF Économie), Bureau fédéral du Plan.

Inzake gezondheidszorg besteedt de Commissie bijzondere aandacht aan de impact van de leeftijd op de evolutie van de uitgaven voor langdurige zorg voor afhankelijke bejaarden. Dit rapport bevat een bijgewerkte analyse van de acute en de langdurige zorg, maar ook een variante op de gevoeligheid van de resultaten voor de hypothese met betrekking tot de levensverwachting in goede gezondheid voor deze twee soorten zorg.

De Commissie heeft zich ook opnieuw gebogen over het armoederisico bij bejaarden en het rapport bevat een analyse van de doeltreffendheid van bepaalde maatregelen inzake armoedebestrijding.

Het rapport probeert ten slotte besluiten te trekken op basis van de beschikbare gegevens over de pensioenen van de tweede pijler in het kader van de wet op de aanvullende pensioenen van 28 april 2003 en van de wet op de aanvullende pensioenen voor zelfstandigen van 24 december 2002.

2.2.2. De kostprijs van de vergrijzing volgens het rapport van de SCvV

Het volume van alle uitgaven voor sociale uitkeringen kent een gemiddelde reële groei van 2,6 % over de periode 2005-2030. Die groei wordt tot 2,3 % teruggebracht als de periode tot 2050 wordt uitgebreid. Die toename is meer bepaald te wijten enerzijds aan de gezondheidszorguitgaven (3,0 % tussen 2005 en 2030), ook al neemt de groei ervan af gedurende de verschillende perioden en anderzijds aan de pensioenuitgaven (in het bijzonder de werknemerspensioenen). Ten opzichte van dezelfde vooruitzichten in het vorige rapport merken wij een vertraging van de groei van de gezondheidszorguitgaven en een aanzienlijke toename van de pensioenuitgaven, meer bepaald in de openbare sector.

Die toename van de pensioenuitgaven is te wijten aan nieuwe maatregelen (verhoging van het IGO en overname van de NMBS-pensioenen) alsook aan een nieuwe raming van de evolutie van de ambtenarenpensioenen en de pensioenen van de Post in de meerjarenbegrotingen. De vastgestelde vermindering in de gezondheidszorg zou het gevolg zijn van bepaalde maatregelen inzake uitgavenbeheersing die de jongste jaren progressief zijn ingevoerd.

En matière de soins de santé, le CEV porte une attention particulière à l'effet de l'âge sur l'évolution des dépenses de soins de longue durée aux personnes âgées dépendantes. Une actualisation des soins aigus et de longue durée est présentée dans ce rapport, mais également une variante sur la sensibilité des résultats à l'hypothèse relative à l'espérance de vie en bonne santé pour ces deux types de soins.

Le CEV s'est également à nouveau intéressé au risque de pauvreté chez les personnes âgées et le rapport contient une analyse de l'efficacité de certaines mesures dans la lutte contre la pauvreté.

Finalement, ce dernier rapport tente de tirer des conclusions à partir des données disponibles sur les pensions du deuxième pilier dans le cadre de la loi relative aux pensions complémentaires du 28 avril 2003 et de la loi relative aux pensions complémentaires des indépendants du 24 décembre 2002.

2.2.2. Le coût du vieillissement selon le rapport du CEV

Le volume du total des dépenses de prestations sociales connaît une croissance réelle moyenne de 2,6 % sur la période 2005-2030, ramenée à 2,3 % si on étend la période à 2050. Cette augmentation est plus particulièrement due, d'une part, aux dépenses de soins de santé (3,0 % entre 2005 et 2030), même si leur croissance diminue au cours des différentes périodes et, d'autre part, aux dépenses de pensions (plus spécialement les pensions des travailleurs salariés). Par rapport aux mêmes prévisions du rapport précédent, on observe un ralentissement de la croissance des dépenses de soins de santé et une accélération importante des dépenses de pension, et plus particulièrement dans le secteur public.

Cette augmentation des dépenses de pension est due à de nouvelles mesures (augmentation de la GRA-PA et reprise des pensions de la SNCB) ainsi qu'à une réévaluation de l'évolution des dépenses de pensions des fonctionnaires et des pensions de la Poste dans les budgets pluriannuels. La diminution observée en matière de soins de santé reflèterait les effets de certaines mesures de maîtrise des dépenses progressivement mises en place ces dernières années..

TABEL 2

Reële gemiddelde groei van de sociale uitgaven

(in %)

	2005-2010	2010-2020	2020-2030	2030-2040	2040-2050	2005-2030	2005-2050
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	2,6	3,5	3,4	2,3	1,6	3,3	2,7
Werknemers. — <i>Salariés</i>	2,0	3,9	3,6	2,3	1,5	3,4	2,7
Zelfstandigen. — <i>Indépendants</i> ..	2,6	2,7	2,6	1,7	1,3	2,7	2,1
Overheid. — <i>Secteur public</i>	3,5	3,2	3,2	2,4	1,8	3,3	2,7
Gezondheidszorgen. — <i>Soins de santé</i>	3,8	3,0	2,5	2,4	2,2	3,0	2,7
Acute. — <i>Aigus</i>	3,7	2,9	2,4	2,1	1,9	2,9	2,5
Langdurig. — <i>Longue durée</i>	4,8	3,5	3,1	4,1	3,4	3,6	3,7
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	3,0	1,7	0,8	0,9	1,4	1,6	1,4
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	-0,8	-0,5	-0,6	1,0	1,3	-0,6	0,2
Brugpensioen. — <i>Prépension</i>	1,8	1,5	1,6	1,0	2,2	1,6	1,6
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	0,8	0,6	1,2	0,9	0,9	0,9	0,9
Andere sociale uitgaven. — <i>Autres dépenses sociales</i>	2,3	2,0	1,6	1,6	1,6	1,9	1,8
TOTAAL. — TOTAL	2,5	2,7	2,5	2,1	1,8	2,6	2,3
Pensioenen en gezondheidszorgen. — <i>Pensions et soins de santé</i>	3,2	3,3	3,0	2,4	1,8	3,2	2,7
Opleiding. — <i>Éducation</i>	1,5	1,4	1,7	1,7	1,6	1,5	1,6

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007, eigen berekeningen.

Men verwacht zich aan een versnelling van de reële groei van de sociale uitkeringen, maar tegelijkertijd ook aan een vertraging van het groeitempo van de Belgische economie, vooral vanaf het volgende decennium. Het is de combinatie van die twee factoren die dus het gewicht zal beïnvloeden van het aandeel van de sociale uitgaven in het bbp-percentages, dit is de budgettaire kostprijs van de vergrijzing.

De prognoses van de Studiecommissie voor de vergrijzing zijn gebaseerd op de hypothese van een constante groei van de langetermijnproductiviteit met 1,75 %. De variatie van de economische groei is dus gelinkt aan de evolutie van de werkgelegenheidsgraad, die vanaf 2019 onvoldoende zal toenemen om het dalende aandeel van de bevolking op arbeidsleeftijd te compenseren. De werkgelegenheidsgraad levert dus een negatieve bijdrage aan de evolutie van de groei. De groei van het bbp daalt dan onder het niveau van de productiviteitsgroei zoals blijkt uit grafiek 1.

TABLEAU 2

Croissance moyenne réelle des dépenses sociales

(en %)

	2005-2010	2010-2020	2020-2030	2030-2040	2040-2050	2005-2030	2005-2050
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	2,6	3,5	3,4	2,3	1,6	3,3	2,7
Werknemers. — <i>Salariés</i>	2,0	3,9	3,6	2,3	1,5	3,4	2,7
Zelfstandigen. — <i>Indépendants</i> ..	2,6	2,7	2,6	1,7	1,3	2,7	2,1
Overheid. — <i>Secteur public</i>	3,5	3,2	3,2	2,4	1,8	3,3	2,7
Gezondheidszorgen. — <i>Soins de santé</i>	3,8	3,0	2,5	2,4	2,2	3,0	2,7
Acute. — <i>Aigus</i>	3,7	2,9	2,4	2,1	1,9	2,9	2,5
Langdurig. — <i>Longue durée</i>	4,8	3,5	3,1	4,1	3,4	3,6	3,7
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	3,0	1,7	0,8	0,9	1,4	1,6	1,4
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	-0,8	-0,5	-0,6	1,0	1,3	-0,6	0,2
Brugpensioen. — <i>Prépension</i>	1,8	1,5	1,6	1,0	2,2	1,6	1,6
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	0,8	0,6	1,2	0,9	0,9	0,9	0,9
Andere sociale uitgaven. — <i>Autres dépenses sociales</i>	2,3	2,0	1,6	1,6	1,6	1,9	1,8
TOTAAL. — TOTAL	2,5	2,7	2,5	2,1	1,8	2,6	2,3
Pensioenen en gezondheidszorgen. — <i>Pensions et soins de santé</i>	3,2	3,3	3,0	2,4	1,8	3,2	2,7
Opleiding. — <i>Éducation</i>	1,5	1,4	1,7	1,7	1,6	1,5	1,6

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007, calculs propres.

Si on s'attend à une accélération de la croissance réelle des prestations sociales, on s'attend également simultanément à un ralentissement du rythme de croissance de l'économie belge surtout à partir de la prochaine décennie. C'est la combinaison de ces deux facteurs qui influencera donc le poids de la part des dépenses sociales dans le pourcentage du PIB, soit le coût budgétaire du vieillissement.

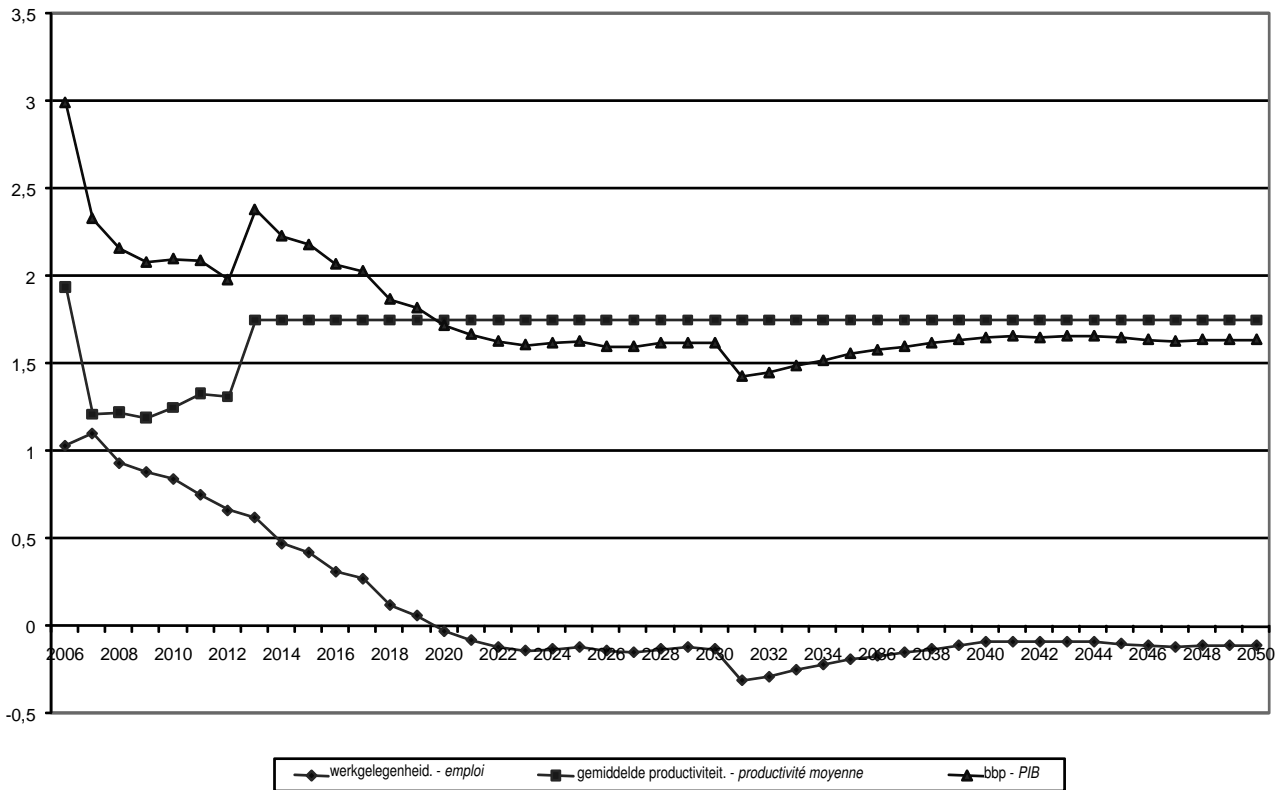
Les projections du Comité d'étude sur le vieillissement se basent sur l'hypothèse d'une croissance constante de la productivité à long terme de 1,75 %. La variation de la croissance économique est, dès lors, liée à l'évolution du taux d'emploi, dont la croissance s'avère insuffisante à partir de 2019, pour compenser le recul de la part de la population d'âge actif. Le taux d'emploi contribue donc de manière négative à l'évolution de la croissance. La croissance du PIB passe alors en dessous du niveau de celle de la productivité, comme le montre le graphique 1.

GRAFIEK 1

Evolutie en samenstelling van de bbp-groei op lange termijn

GRAPHIQUE 1

Évolution et composition de la croissance du PIB à long terme



Volgens de jongste vooruitzichten van de Commissie zou de budgettaire kostprijs van de vergrijzing 4,4 % van het bbp bedragen tussen 2006 en 2030, ofwel een stijging van 0,6 % ten opzichte van de raming van 2006. Tegen 2050 zou die kostprijs 6,2 % van het bbp bedragen, namelijk een stijging van 0,4 % ten opzichte van de raming van 2006. Die toename betreft voornamelijk de middellange termijn (namelijk de jaren 2006-2012) en valt te verklaren door de invoering van nieuwe maatregelen en de herziene raming van bepaalde evoluties.

De details van de kostprijs van de vergrijzing worden in onderstaande tabel geïllustreerd.

Selon les dernières prévisions du CEV, le coût budgétaire du vieillissement s'élèverait à 4,4 % du PIB entre 2006 et 2030, soit une augmentation de 0,6 % par rapport à l'estimation de 2006. À l'horizon 2050, ce coût s'élèverait à 6,2 % du PIB, soit 0,4 % de hausse par rapport à l'estimation de 2006. Cette augmentation concerne principalement le moyen terme (soit les années 2006-2012) et s'explique par la mise en place de nouvelles mesures et par la réestimation de certaines évolutions.

Les détails du coût de vieillissement sont illustrés dans le tableau ci-dessous.

TABEL 3

De budgettaire kostprijs van de vergrijzing

(in % van het bbp)

	2006	2010	2020	2030	2040	2050	2006-2030	2006-2050
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	8,9	9,1	10,5	12,5	13,5	13,4	3,6	4,5
Werknemers. — <i>Salariés</i>	5,0	5,0	6,0	7,3	7,9	7,7	2,3	2,8
Zelfstandigen. — <i>Indépendants</i>	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	0,8	0,2	0,1
Overheid. — <i>Secteur public</i>	3,2	3,4	3,8	4,4	4,8	4,8	1,2	1,7
Gezondheidszorgen. — <i>Soins de santé</i> ...	7,0	7,7	8,4	9,2	10,0	10,5	2,2	3,5
Acute. — <i>Aigus</i>	6,1	6,7	7,3	7,9	8,3	8,5	1,7	2,4
Langdurige. — <i>Longue durée</i>	0,9	1,0	1,1	1,3	1,7	2,0	0,4	1,1
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	1,2	1,3	1,2	1,1	1,1	1,0	-0,1	-0,2
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	2,1	1,9	1,5	1,2	1,1	1,1	-0,9	-1,0
Brugpensioen. — <i>Pré-pension</i>	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	1,6	1,5	1,3	1,3	1,2	1,1	-0,4	-0,5
Andere. — <i>Autres</i>	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0
TOTAAL. — TOTAL	22,9	23,5	25,0	27,3	28,8	29,1	4,4	6,2

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing — jaarverslag juni 2007.

De Studiecommissie voor de vergrijzing definieert de budgettaire kostprijs van de vergrijzing als de toename van de sociale uitgaven, uitgedrukt in percentage van het bbp, tussen twee periodes. Het aandeel van de sociale uitgaven in het bbp-percentage wordt dus beïnvloed zowel door de evolutie van de sociale uitgaven als van het bbp.

De nieuwe raming van de evolutie van bepaalde uitgaven, zoals de overheidspensioenen en de pensioenen van de Post heeft bijgedragen tot de toename van de budgettaire kostprijs van de vergrijzing. Daarentegen heeft de nieuwe methodologie voor het voorspellen van de overheidsuitgaven voor langdurige zorg voor afhankelijke bejaarden de resultaten niet significant gewijzigd.

Op middellange termijn, tussen 2006 en 2012, zou de budgettaire kostprijs van de vergrijzing met 0,9 % van het bbp toenemen, ofwel 0,5 procentpunt meer dan vorig jaar. Het grootste verschil, namelijk 0,4 procentpunt, treffen wij aan bij de overheidspensioenen (herwaardering van de IGO, overname van de betaling van de pensioenen van de statutaire personeelsleden van de NMBS en nieuwe raming van de ambtenarenpensioenen en de pensioenen van de Post in de meerjarenbegrotingen). De kleine rest van de meerkost is voor rekening van de gezondheidszorg.

TABLEAU 3

Le coût budgétaire du vieillissement

(en % du PIB)

	2006	2010	2020	2030	2040	2050	2006-2030	2006-2050
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	8,9	9,1	10,5	12,5	13,5	13,4	3,6	4,5
Werknemers. — <i>Salariés</i>	5,0	5,0	6,0	7,3	7,9	7,7	2,3	2,8
Zelfstandigen. — <i>Indépendants</i>	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	0,8	0,2	0,1
Overheid. — <i>Secteur public</i>	3,2	3,4	3,8	4,4	4,8	4,8	1,2	1,7
Gezondheidszorgen. — <i>Soins de santé</i> ...	7,0	7,7	8,4	9,2	10,0	10,5	2,2	3,5
Acute. — <i>Aigus</i>	6,1	6,7	7,3	7,9	8,3	8,5	1,7	2,4
Langdurige. — <i>Longue durée</i>	0,9	1,0	1,1	1,3	1,7	2,0	0,4	1,1
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	1,2	1,3	1,2	1,1	1,1	1,0	-0,1	-0,2
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	2,1	1,9	1,5	1,2	1,1	1,1	-0,9	-1,0
Brugpensioen. — <i>Pré-pension</i>	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	1,6	1,5	1,3	1,3	1,2	1,1	-0,4	-0,5
Andere. — <i>Autres</i>	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	0,0	0,0
TOTAAL. — TOTAL	22,9	23,5	25,0	27,3	28,8	29,1	4,4	6,2

Source : CEV — rapport annuel juin 2007.

Le Comité d'étude sur le vieillissement définit le coût budgétaire du vieillissement comme l'augmentation en pour cent du PIB des dépenses sociales, entre deux périodes. La part des dépenses sociales dans le pourcentage du PIB est donc influencée, tant par l'évolution des dépenses sociales, que par l'évolution du PIB.

La réestimation de l'évolution de certaines dépenses, comme les pensions de la fonction publique et celles de la Poste a contribué à l'accroissement du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, la nouvelle méthodologie de projection des dépenses publiques de soins de longue durée dispensés aux personnes âgées dépendantes n'a pas provoqué de changement significatif des résultats.

À moyen terme, entre 2006 et 2012, le coût budgétaire du vieillissement devrait augmenter de 0,9 % du PIB, soit 0,5 point de pourcentage de plus que l'année passée. L'écart le plus important, soit 0,4 point de pourcentage se situe au niveau des pensions du secteur public (revalorisation de la GRAPA, reprise du paiement des pensions des agents statutaires de la SNCB et réestimation de pensions de fonctionnaires et des pensions de la Poste dans les budgets pluriannuels). La petite partie restante du surcoût se situe dans la branche « soins de santé ».

Op basis van de door de Studiecommissie voor de vergrijzing gehanteerde methode zou de kostprijs van de totale overheidsuitgaven voor gezondheidszorg stijgen van 7,0 % in 2006 tot 9,2 % in 2030 en tot 10,5 % in 2050. Over de periode 2006-2012 is de gemiddelde jaarlijkse groei beperkt tot 0,8 % voor een gemiddelde economische jaargroei van 2,2 %.

Tussen 2006 en 2030 zou de raming van de budgettaire kostprijs van de gezondheidszorg dus met 2,2 % van het bbp toenemen. In haar rapport preciseert de Commissie dat die stijging kan worden uitgesplitst in 1,7 % voor acute zorg en 0,4 % voor langdurige zorg.

Ten opzichte van het vorige rapport liggen de sociale uitgaven in 2006 lager (namelijk respectievelijk 23,1 % en 22,9 % van het bbp in 2006), maar vanaf 2012 buigt de tendens zich om en zet zich vrij sterk door in 2030, waar de sociale uitgaven in het rapport 2006 26,8 % vertegenwoordigen en oplopen tot 27,3 % van het bbp in het jongste rapport. Het bbp ligt in dat rapport 3,4 % hoger in 2006 en 1,3 % in 2030, wat betekent dat ondanks een gunstig bbp-effect de ramingen van de sociale uitgaven op middellange termijn naar boven toe zijn herzien.

Sur la base de la méthode utilisée par le Comité d'étude sur le vieillissement, le coût des dépenses publiques totales de santé augmenterait de 7,0 % du PIB en 2006 à 9,2 % en 2030 et 10,5 % en 2050. Sur la période 2006-2012, le taux de croissance annuel moyen est limité à 0,8 %, pour un taux de croissance économique annuel moyen de 2,2 %.

Entre 2006 et 2030, l'estimation du coût budgétaire des soins de santé progresserait donc de 2,2 % du PIB. Dans son rapport, le CEV précise que cette augmentation se répartit en 1,7 % pour les soins aigus et 0,4 % pour les soins de long terme.

Par rapport au rapport précédent, les dépenses sociales se situent à un niveau inférieur, en 2006 (soit respectivement 23,1 % et 22,9 % du PIB en 2006), mais la tendance s'inverse à partir de 2012 et se marque assez fort en 2030 où les dépenses sociales représentaient 26,8 % dans le rapport 2006 et montent à 27,3 % du PIB dans le dernier rapport. Le PIB est supérieur de 3,4 % en 2006 et de 1,3 % en 2030 dans ce dernier rapport, ce qui veut dire que malgré un effet PIB favorable, les estimations des dépenses sociales sont revues à la hausse à moyen terme.

GRAFIEK 2

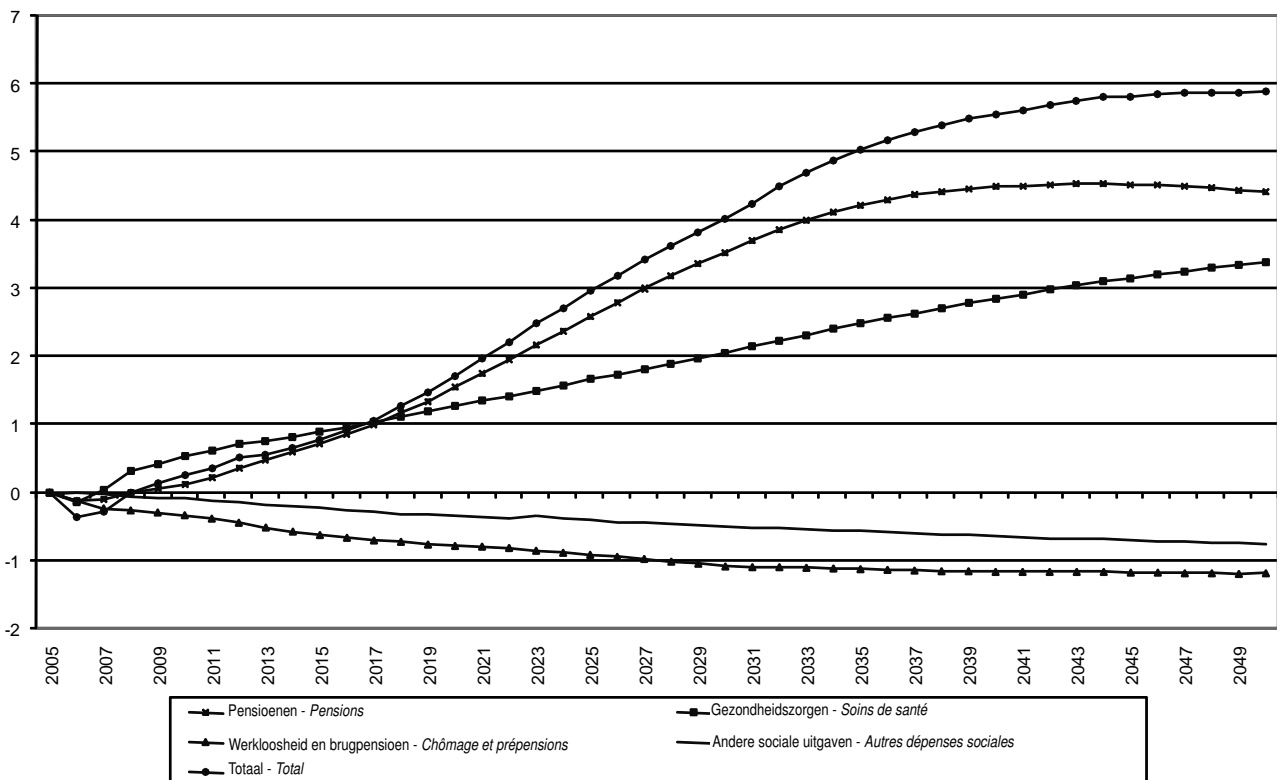
De budgettaire kostprijs van de vergrijzing

(in % van het bbp)

GRAPHIQUE 2

Le coût budgétaire du vieillissement

(en % du PIB)



Uit deze grafiek blijkt dat, vóór 2017, de groei van de uitgaven voornamelijk te wijten is aan de gezondheidszorg, terwijl vanaf 2017 de groei van de pensioenuitgaven toeneemt. Die tendens is overigens aanzienlijk vervroegd (8 jaar) ten opzichte van de vooruitzichten in het vorige rapport. Het is inderdaad zo dat de curve voor de gezondheidszorg weinig geëvolueerd is, maar dat die van de pensioenen sneller de hoogte is ingeschoten.

2.2.3. Door de Commissie voorgestelde alternatieve scenario's

Aangezien het basisscenario van de Commissie stoelt op een aantal hypothesen, met name op demografisch, macro-economisch vlak en sociaalbeleidsvlak, en dit met een langetermijnhorizon, worden in het nieuwe rapport gevoeligheidsanalyses op lange termijn rond de sleutelparameters voorgesteld.

1° Verschillende evoluties van de productiviteitsgroei

Er worden twee nieuwe groeihypothesen in aanmerking genomen : 2 % en 1,5 %, ofwel een verschil van 0,25 procentpunt ten opzichte van de hypothese in het basisscenario.

Aldus worden drie scenario's voorgesteld :

1. Een productiviteit van 2 % bij ongewijzigd sociaal beleid ten opzichte van het basisscenario, met uitzondering van een perequatie van de overheidspensioenen met 1,5 % (0,5 % minder dan de loonevolutie)
2. Een productiviteit van 1,5 % bij ongewijzigd sociaal beleid ten opzichte van het basisscenario, met uitzondering van een perequatie van de overheidspensioenen met 1,0 % (0,5 % minder dan de loonevolutie)
3. Een productiviteit van 1,5 % en een aanpassing van alle parameters inzake sociaal beleid die even groot is als de vertraging van de productiviteit.

De effecten van die verschillende scenario's op de budgettaire kostprijs van de vergrijzing ten opzichte van het basisscenario worden in onderstaande tabel samengevat.

Au vu de ce graphique, on constate que la croissance des dépenses avant 2017 est principalement due aux soins de santé, alors qu'à partir de 2017, la croissance des dépenses de pensions devient plus importante. Cette tendance a par ailleurs été considérablement avancée (8 ans) par rapport aux prévisions du rapport précédent. En effet, si la courbe relative aux soins de santé a peu évolué, celle des pensions a pris une ascension plus rapide.

2.2.3. Scénarios alternatifs proposés par le CEV

Étant donné que le scénario de base du CEV repose sur un certain nombre d'hypothèses notamment en matière démographique, macroéconomique et de politique sociale et ce, à un horizon de long terme, des analyses de sensibilité à long terme autour de paramètres-clés sont présentées dans le nouveau rapport.

1° Évolutions différentes de la croissance de la productivité

Deux nouvelles hypothèses de croissance de la productivité sont retenues : 2 % et 1,5 %, soit une différence de 0,25 point de pourcentage avec l'hypothèse retenue dans le scénario de base.

Trois scénarios sont ainsi proposés :

1. Une productivité de 2 % à politique sociale inchangée par rapport au scénario de base, excepté une péréquation des pensions du secteur public de 1,5 % (inférieur de 0,5 % à l'évolution des salaires)
2. Une productivité de 1,5 % à politique sociale inchangée par rapport au scénario de base, excepté une péréquation des pensions du secteur public de 1,0 % (inférieur de 0,5 % à l'évolution des salaires)
3. Une productivité de 1,5 % et une adaptation de l'ensemble des paramètres de politique sociale de la même ampleur que le ralentissement de la productivité.

Les effets de ces différents scénarios sur le coût budgétaire du vieillissement par rapport au scénario de base sont résumés dans le tableau ci-après.

TABEL 4

Kostprijs van de vergrijzing : verschillen tussen de diverse productiviteitsscenario's en het scenario van de Commissie

(in % van het bbp)

	Scenario 1 — Scénario 1		Scenario 2 — Scénario 2		Scenario 3 — Scénario 3		
	2030	2050	2030	2050	2030	2050	
	Pensioenen.....	- 0,4	- 0,7	0,4	0,8	0,1	
Gezondheidszorgen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Soins de santé.
Invaliditeit.....	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Invalidité.
Werkloosheid.....	0,0	- 0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	Chômage.
Brugpensioenen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Prépensions.
Kinderbijslag.....	- 0,1	- 0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	Allocations familiales.
Andere sociale uitgaven	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Autres dépenses sociales.
Totaal	- 0,5	- 1,0	0,5	1,0	0,2	0,3	Total.

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007.

Op basis van die gevoeligheidsanalyses stelt de Commissie vast dat een gunstiger productiviteit zonder gewijzigd sociaal beleid zou leiden tot een daling van de kostprijs van de vergrijzing met 1 procentpunt van het bbp tegen 2050. Een beperkte groei van de productiviteit, zonder gewijzigd sociaal beleid zou daarentegen de budgettaire kostprijs op gelijkaardige manier verhogen.

In de eerste twee scenario's hebben de belangrijkste verschillen ten opzichte van het basisscenario betrekking op de pensioenuitgaven van het algemeen stelsel. De gezinsuitkeringen en bepaalde forfaitaire werkloosheidsuitkeringen van hun kant worden lichtjes beïnvloed. Voorts blijven de uitgaven voor gezondheidszorg bijna onveranderd.

In het derde scenario zou de extra kostprijs van de vergrijzing in 2050 0,3 % van het bbp bedragen, voornamelijk afkomstig van de pensioenen van het werknemersstelsel.

2° Verschillende evoluties van de werkgelegenheid

De evolutie van de werkgelegenheid in de twee nieuw voorgestelde scenario's houdt rekening met twee elementen. Enerzijds bedraagt de structurele werkloosheidsgraad 4 % in het scenario met hoge werkgelegenheid en 12 % in het scenario met lage werkgelegenheid (ofwel een verschil van 4 procentpunt ten opzichte van het basisscenario) en anderzijds is op lange termijn, ten opzichte van het basisscenario, het aantal brugge-

TABLEAU 4

Coût budgétaire du vieillissement : écarts entre les différents scénarios de productivité et le scénario du CEV

(en % du PIB)

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007.

Au terme de ces analyses de sensibilité, le CEV constate qu'une productivité plus favorable sans modification de la politique sociale conduirait à une diminution du coût du vieillissement de 1 point de pourcentage du PIB à l'horizon 2050. Au contraire, une croissance réduite de la productivité et sans modification de la politique sociale, augmenterait le coût budgétaire du vieillissement de manière équivalente.

Dans les deux premiers scénarios, les écarts les plus importants par rapport au scénario de base sont relatifs aux dépenses de pension du régime général. Les allocations familiales et certaines allocations de chômage forfaitaires sont, quant à elles légèrement influencées. Par ailleurs, les dépenses de soins de santé restent quasiment inchangées.

Dans le troisième scénario, le surcoût du vieillissement serait de 0,3 % du PIB en 2050, provenant principalement des pensions du régime des travailleurs salariés.

2° Évolutions différentes de l'emploi

Les évolutions de l'emploi dans les deux nouveaux scénarios proposés tiennent compte de deux éléments. D'une part, le taux de chômage structurel est de 4 % dans le scénario d'emploi élevé et de 12 % dans le scénario d'emploi faible (soit une différence de 4 points de pourcentage par rapport au scénario de base), et d'autre part à long terme, le nombre de prépensionnés est de 50 % inférieur dans le scénario d'emploi élevé,

pensioneerden 50 % lager in het scenario met hoge werkgelegenheid en 50 % hoger in het scenario met lage werkgelegenheid.

TABEL 5

**Budgettaire kostprijs van de vergrijzing :
scenario met hoge werkgelegenheid (4) en scenario met lage
werkgelegenheid (5) — verschillen ten opzichte van het
scenario van de Commissie**

(in % van het bbp)

	Scenario 1 — Scénario 1		Scenario 2 — Scénario 2		
	2030	2050	2030	2050	
Pensioenen.....	- 0,5	- 0,6	0,6	0,6	Pensions.
Gezondheidszorgen	0,0	0,0	0,0	0,0	Soins de santé.
Invalideit.....	- 0,1	- 0,1	0,1	0,1	Invalidité.
Werkloosheid.....	- 0,5	- 0,5	0,6	0,5	Chômage.
Brugpensioenen	- 0,2	- 0,2	0,2	0,2	Prépensions.
Kinderbijslag	- 0,1	- 0,1	0,1	0,1	Allocations familiales.
Andere sociale uitgaven	0,0	0,0	0,0	0,0	Autres dépenses sociales.
Totaal	- 1,4	- 1,4	1,5	1,5	Total.

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007.

De kostprijs van de vergrijzing zou met 1,4 % van het bbp afnemen bij hogere werkgelegenheid. Het zijn vooral de takken « pensioenen », « werkloosheid » en « brugpensioenen » die tot die daling bijdragen.

De Commissie onderstreept dus dat het van belang is verder te gaan met een actief arbeidsmarktbeleid, dat tot een bredere economische basis leidt.

3° Evolutie van de levensverwachting in goede gezondheid en impact op de gezondheidszorg

In het basisscenario van de Commissie blijft de impact van de leeftijd op het profiel van de individuele uitgaven voor acute zorg of op de waarschijnlijkheid van het gebruik van langdurige zorg ongewijzigd gedurende de prognoseperiode.

In een alternatief scenario gaan de bijkomende levensjaren gepaard met een toename van de levensduur in goede gezondheid. De waarschijnlijkheid van het gebruik van zorg neemt dan af in elke leeftijdscategorie en de uitgaven voor langdurige zorg verminderen in procent van het bbp.

Zoals blijkt uit onderstaande tabel dalen de uitgaven voor langdurige zorg met 0,07 procentpunt van het bbp

par rapport au scénario de base et de 50 % supérieur dans le scénario d'emploi faible.

TABLEAU 5

**Coût budgétaire du vieillissement :
scénario d'emploi élevé (4) et scénario d'emploi faible (5) —
écarts par rapport au
scénario du CEV**

(en % du PIB)

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007.

Le coût du vieillissement serait réduit de 1,4 % du PIB lorsque l'emploi est plus élevé. Ce sont principalement les branches « pensions », « chômage » et « prépensions » qui contribuent à cette diminution.

Le CEV souligne donc l'importance de poursuivre une politique active sur le marché du travail qui conduirait à une assise économique plus large.

3° Évolution de l'espérance de vie en bonne santé et impact sur les soins de santé

Dans le scénario de base du CEV, l'impact de l'âge sur le profil des dépenses individuelles de soins aigus ou sur la probabilité de recours aux soins de longue durée reste inchangé au cours de la période de projection.

Dans un scénario alternatif, les années supplémentaires de vie s'accompagnent d'un gain de durée de vie en bonne santé. La probabilité de recours aux soins diminue alors dans chaque classe d'âge et les dépenses de soins de longue durée diminuent en pour cent du PIB.

Comme le montre le tableau ci-dessous, en 2050, les dépenses de soins de longue durée diminuent de

in 2050 ten opzichte van het basisscenario, wat neerkomt op een daling van ongeveer 3,5 %.

0,07 point de pour cent du PIB par rapport au scénario de base, ce qui correspond à une diminution d'environ 3,5 %.

TABEL 6

Projectie van de uitgaven voor langdurige zorg in procent van het bbp : vergelijking tussen het basisscenario en het alternatieve scenario

(geselecteerde jaren)

	Basisscenario — <i>Scénario de base</i>
2012.....	1,02
2020.....	1,13
2030.....	1,31
2040.....	1,67
2050.....	1,98

TABLEAU 6

Projection des dépenses de soins de longue durée en pour cent du PIB : comparaison entre le scénario de base et le scénario alternatif

(années sélectionnées)

	Alternatief scenario — <i>Scénario alternatif</i>	Vershil — <i>Différence</i>
2012.....	1,02	0,00
2020.....	1,12	- 0,01
2030.....	1,28	- 0,03
2040.....	1,62	- 0,05
2050.....	1,91	- 0,07

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007.

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007.

Dezelfde analyse kan worden gemaakt voor de acute zorg.

La même analyse peut être faite pour les soins aigus.

TABEL 7

Projectie van de uitgaven voor acute zorg in procent van het bbp : vergelijking tussen het basisscenario en het alternatieve scenario

(geselecteerde jaren)

	Basisscenario — <i>Scénario de base</i>
2012.....	6,81
2020.....	7,25
2030.....	7,85
2040.....	8,29
2050.....	8,51

TABLEAU 7

Projection des dépenses de soins aigus en pour cent du PIB : comparaison entre le scénario de base et le scénario alternatif

(années sélectionnées)

	Alternatief scenario — <i>Scénario alternatif</i>	Vershil — <i>Différence</i>
2012.....	6,81	0,00
2020.....	7,07	- 0,18
2030.....	7,40	- 0,45
2040.....	7,59	- 0,70
2050.....	7,59	- 0,92

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag juni 2007.

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel juin 2007.

Het is vooral vanaf 2030 dat de impact van het rekening houden met de levensverwachting in goede gezondheid tot uiting komt. In 2050 bedraagt het verschil tussen de twee scenario's 0,92 procentpunt van het bbp, wat neerkomt op een daling van 10,8 %.

C'est surtout à partir de 2030 que l'impact de la prise en compte de l'espérance de vie en bonne santé apparaît. En 2050, l'écart entre les deux scénarios est de 0,92 point de pour cent du PIB, soit une diminution de 10,8 %.

Op het vlak van gezondheidszorg vestigt de Commissie dus de aandacht op het feit dat de impact van de onzekerheden met betrekking tot de levensverwachting in goede gezondheid op de projectie van de uitgaven voor gezondheidszorg relatief belangrijk is, namelijk, voor het geheel van de overheidsuitgaven voor gezondheidszorg, een verschil van ongeveer 1 procentpunt tussen de twee scenario's voor het geheel van de overheidsuitgaven voor gezondheidszorg (met een grotere impact voor de acute zorg).

3. DE BELANGRIJKSTE BELEIDSASPECTEN

De vergrijzing van de bevolking vormt een belangrijke uitdaging voor de overheden van ons land, die een reeks regelingen, instrumenten en beleidslijnen hebben uitgewerkt en blijven uitwerken, die de elementen van een alomvattende en coherente strategie vormen om die uitdaging aan te gaan.

3.1. Het begrotingsbeleid en het Zilverfonds

3.1.1. Het begrotingsbeleid

Het begrotingsbeleid vormt een essentieel onderdeel van de alomvattende strategie om de effecten van de vergrijzing op te vangen. In het vooruitzicht van een toename van de uitgaven in verband met de toekomstige sociaal-demografische schok, moeten de budgettaire marges en verplichtingen op lange termijn worden geanalyseerd. Er dient ook bijzondere aandacht uit te gaan naar de houdbaarheid ⁽¹⁾ van de openbare financiën ten aanzien van die budgettaire kostprijs. Teneinde het toekomstige begrotingsbeleid niet zwaar te hypothekeren is het dus van belang vooruit te lopen op die veranderingen teneinde de komende generaties niet met de kosten op te zadelen. Door de oprichting van het Zilverfonds en de desbetreffende jaarlijkse procedure past het begrotingsbeleid zich dus in een lange-termijnperspectief in.

Een van de voornaamste doelstellingen van het begrotingsbeleid is de schuldgraad voldoende af te bouwen zodat de toekomstige rentelasten kunnen dalen. De aldus gecreëerde ruimte kan dan onder meer worden gebruikt om de toenemende uitgaven voor sociale bescherming op te vangen zonder dat in andere uitgaven moet worden gesnoeid of de ontvangsten moeten worden verhoogd.

(1) De Afdeling Financieringsbehoeften heeft het begrip houdbaarheid als volgt gedefinieerd : « Houdbaarheid moet dan gezien worden als een situatie waarbij de overheid bij een nagenoeg constant ontvangstenniveau de demografische druk op een deel van haar uitgaven kan opvangen zonder dat het aandeel van de andere primaire uitgaven in het bbp in de verdrinking komt en zonder dat het realiseren van een aantal normen op het niveau van de overheidsfinanciën in gevaar komt. ».

En matière de soins de santé, le CEV attire donc l'attention sur le fait que l'impact des incertitudes liées à l'espérance de vie en bonne santé sur la projection des dépenses de soins de santé est relativement important, soit une différence d'environ 1 point de pour cent entre les deux scénarios pour l'ensemble des dépenses publiques de santé (avec un impact plus important pour les soins aigus)

3. LES ASPECTS POLITIQUES LES PLUS IMPORTANTS

Le vieillissement de la population constitue un défi important pour les autorités de notre pays, qui ont mis et continuent de mettre en place un certain nombre de dispositifs, instruments et politiques qui constituent les éléments d'une stratégie globale et cohérente, permettant de répondre à ce défi.

3.1. La politique budgétaire et le Fonds de vieillissement

3.1.1. La politique budgétaire

La politique budgétaire constitue un élément essentiel de la stratégie globale d'absorption des effets du vieillissement. Dans la perspective d'une augmentation des dépenses liées au futur choc socio-démographique, les marges et contraintes budgétaires doivent être analysées sur une période de long terme, et une attention particulière doit être portée à la soutenabilité ⁽¹⁾ des finances publiques face à ce coût budgétaire. Afin de ne pas hypothéquer lourdement la politique budgétaire future, il est donc important d'anticiper ces changements, afin de ne pas repousser le coût aux générations à venir. En créant le Fonds de vieillissement et la procédure annuelle y afférent, la politique budgétaire s'inscrit donc dans une perspective de long terme.

Un des principaux objectifs de la politique budgétaire est de réaliser une diminution suffisante du taux d'endettement, permettant de diminuer les futures charges d'intérêt. La marge ainsi créée pourra être utilisée, entre autres, pour absorber les dépenses croissantes de la protection sociale, sans devoir diminuer d'autres dépenses, voire faire appel à des recettes plus élevées.

(1) Le concept de soutenabilité a été défini par la Section Besoin de financement : « La soutenabilité doit être considérée comme une situation dans laquelle à un niveau de recettes à peu près constant, les pouvoirs publics parviennent à absorber l'impact de la démographie sur une partie de leurs dépenses, sans que la part des autres dépenses primaires dans le PIB ne soit comprimée, ni que la réalisation de diverses normes de finances publiques ne soit mise en danger. ».

Deze doelstelling vormt ook de leidraad voor de jaarlijkse adviezen van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën (HRF). De afdeling onderzoekt de houdbaarheid van de openbare financiën op lange termijn.

In haar advies van juli 2007 vestigt de HRF de aandacht op het beter dan verwachte resultaat dat in 2006 geboekt werd, namelijk een overschot van 0,2 % van het bbp, in plaats van het vooropgestelde evenwicht.

Voor 2007 en de daaropvolgende jaren houdt de HRF vast aan het begrotingstraject dat reeds in de Zilverfondswet vastgelegd werd, namelijk een overschot van 0,3 % van het bbp in 2007 en een stelselmatige verhoging van dat overschot met 0,2 procentpunt.

Cet objectif constitue également le fil conducteur des avis annuels formulés par la section Besoin de financement du Conseil supérieur des finances (CSF). La section examine la soutenabilité des finances publiques à long terme.

Dans son avis de juillet 2007, le CSF attire l'attention sur le résultat, meilleur que celui défini en 2006 à savoir un excédent de 0,2 % du PIB au lieu de l'équilibre.

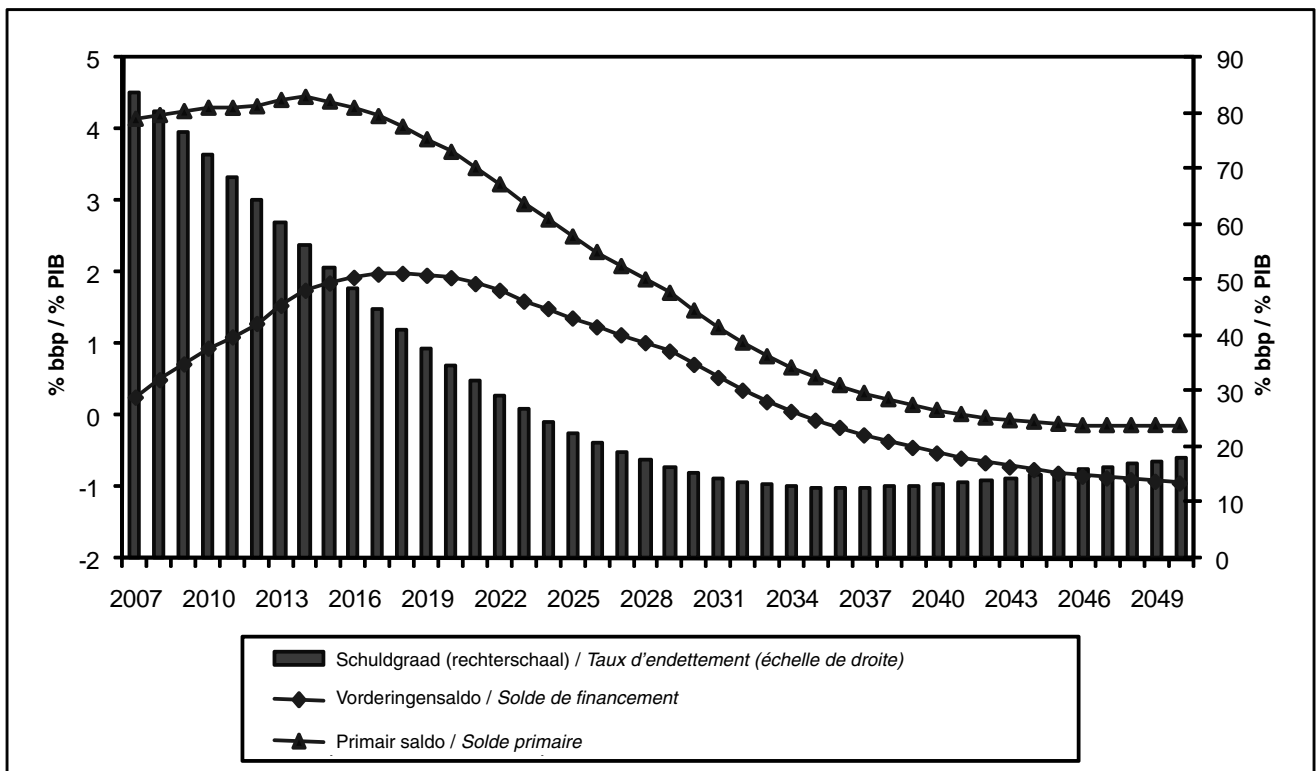
Pour 2007 et les années suivantes, le CSF s'en tient à la trajectoire budgétaire déjà arrêtée dans la loi sur le Fonds de vieillissement, à savoir un excédent de 0,3% du PIB en 2007 et une augmentation annuelle systématique de cet excédent de l'ordre de 0,2 point de pour cent.

GRAFIEK 3

Lange termijnscenario voor de openbare financiën (HRF)

GRAPHIQUE 3

Scénario de long terme pour les finances publiques (CSF)



De begroting 2007 werd afgesloten met een beperkt tekort. De begroting 2008 slaagt erin terug aan te knopen met het begrotingsevenwicht, maar de doelstelling uit de Zilverfondswet (een overschot van 0,5 % van het bbp) wordt niet gehaald. Het effect van de in de begroting voorziene maatregelen blijft immers beperkt tot goed een half jaar.

Er dient aangestipt te worden dat, ondanks het feit dat de begrotingsresultaten voor 2007 en 2008 onder de verwachtingen blijven, België gestaag verder werkt aan een afbouw van de schuldgraad. De schuldgraad van

Le budget 2007 a été clôturé avec un léger déficit. Si le budget 2008 parvient à renouer avec l'équilibre budgétaire, l'objectif prévu dans la loi sur le Fonds de vieillissement (un excédent de 0,5 % du PIB) n'est toutefois pas atteint. L'impact des mesures prévues dans le budget reste en effet limité à une demi-année.

Il convient de noter qu'en dépit du fait que les résultats budgétaires pour 2007 et 2008 restent en deçà des attentes, la Belgique poursuit sans relâche la réduction du taux d'endettement. Pour 2007, le taux d'endette-

de gezamenlijke overheid wordt voor 2007 geraamd op 85,1 % van het bbp (inclusief de door het Fonds voor Spoorweginfrastructuur aangehouden schuld), en zou in 2008 verder dalen tot 82 % van het bbp.

3.1.2. *Het Zilverfonds*

Het Zilverfonds is in 2001 opgericht teneinde, via de aanleg van reserves, de financiering van de bijkomende uitgaven van de verschillende wettelijke pensioenstelsels te garanderen voor de periode 2010-2030.

De wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds bepaalt enerzijds dat dit Fonds gefinancierd wordt door de begrotingsoverschotten van de federale overheid, de overschotten van de sociale zekerheid, de niet-recurrente niet-fiscale ontvangsten en de opbrengsten uit beleggingen en anderzijds dat de uitgaven om de extra uitgaven voor de verschillende wettelijke pensioenstelsels te dekken, mogen worden uitgevoerd in de periode 2010-2030, op voorwaarde dat de schuldgraad voor de gezamenlijke overheid kleiner is dan 60 % van het bbp.

De middelen van het Fonds worden belegd in speciaal daartoe gecreëerde « Schatkistbons-Zilverfonds ». Zij worden uitgegeven op verzoek van het Zilverfonds, brengen interest op, zijn niet verhandelbaar en zijn van het type nulcoupon. Dat Fonds kan dus worden beschouwd als een vorm van collectieve kapitalisatie in het pensioenstelsel.

Toen het Fonds in 2001 werd opgericht, heeft de regering een startkapitaal ter beschikking gesteld van 614,9 miljoen EUR niet-fiscale ontvangsten, namelijk 437,8 miljoen EUR uit de opbrengst van de verkoop van UMTS-licenties en 177,1 miljoen EUR meerwaarde uit de overdracht van activa in goud aan de Europese Centrale Bank.

De middelen van het Fonds werden in 2002 aangevuld dankzij de uitzonderlijke ontvangsten uit het aandeel van de Staat in de winst van de Nationale Bank van België (429 miljoen EUR). In 2003 werd het Fonds voornamelijk gestijfd dankzij de opbrengst van de verkoop van Credibe (2 645,7 miljoen EUR). In 2004 konden de reserves van het Fonds aanzienlijk worden verhoogd dankzij twee belangrijke operaties : de opbrengst van de vereffening van het pensioenfonds van Belgacom (5 miljard EUR) en een deel van de opbrengst van de ALESH-operatie (2,5 miljard EUR).

In 2005 werd het Fonds gestijfd met nieuwe uitzonderlijke ontvangsten. Die waren afkomstig van een deel van de opbrengst van de eenmalig bevrijdende aangifte

ment de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à 85,1 % du PIB (y compris la dette détenue par le Fonds de l'Infrastructure ferroviaire), et il continuerait à diminuer en 2008 pour s'établir à 82 % du PIB.

3.1.2. *Le Fonds de vieillissement*

Le Fonds de vieillissement a été mis en place en 2001, afin de garantir le financement des dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pension au cours de la période 2010-2030, en constituant des réserves.

La loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement prévoit d'une part que ce Fonds soit alimenté par les surplus budgétaires du pouvoir fédéral, des excédents de la sécurité sociale, des recettes non fiscales non récurrentes et des produits de placement et d'autre part que les dépenses, permettant de couvrir les dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pensions, puissent être effectuées durant la période comprise entre 2010 et 2030, à condition que le taux d'endettement de l'ensemble des administrations publiques soit inférieur à 60 % du PIB.

Les ressources du Fonds sont placées sous-forme d'obligations spécialement créées appelées « bons de trésorerie-fonds de vieillissement » émis à la demande du Fonds de vieillissement. Ces bons produisent des intérêts, ne peuvent pas être négociés et sont de type coupon zéro. Ce Fonds peut ainsi être considéré comme une forme de capitalisation collective dans le système de pension.

En 2001, lors de la création du Fonds, le capital de départ mis à disposition par le gouvernement était de 614,9 millions EUR de recettes non fiscales, soit 437,8 millions EUR de produits de la vente des licences UMTS et 177,1 millions EUR de plus-values réalisées lors de la cession d'actifs en or à la Banque centrale européenne.

En 2002, les moyens du Fonds ont été augmentés grâce aux recettes exceptionnelles de l'État dans les bénéfices de la Banque nationale (429 millions EUR). En 2003, c'est le produit de la vente de Credibe (2 645,7 millions EUR) qui a principalement alimenté le Fonds et en 2004 ce sont deux opérations importantes qui ont permis d'augmenter considérablement les réserves du Fonds, à savoir le produit de la liquidation du fonds des pensions de Belgacom (5 milliards EUR) et une partie du produit de l'opération Fadels (2,5 milliards EUR).

En 2005, le Fonds a été alimenté par de nouvelles recettes exceptionnelles, provenant d'une partie du produit de la déclaration libératoire unique (422,9 mil-

(422,9 miljoen EUR) en van het saldo van de Credibe-operatie (19,8 miljoen EUR).

In 2006 kende de regering het Fonds de volgende drie niet-fiscale ontvangsten toe : het dividend dat in 2006 door Belgacom aan de Staat was gestort, namelijk 317,1 miljoen EUR, het aandeel dat de Staat in 2006 ontving in het resultaat van de Nationale Bank van België, namelijk 211,9 miljoen EUR en het saldo van de verkoop van Credibe, namelijk 26,5 miljoen EUR. Het Zilverfonds ontving ook het saldo van de eenmalige bevrijdende aangifte ter waarde van 0,2 miljoen EUR.

In totaal ontvangt het Fonds voor 2006 dus 555,6 miljoen EUR aan middelen.

In 2007 besliste de regering dat het begrotingsaldo 2006 (namelijk 176 miljoen EUR) zoals de Nationale Bank van België dat in februari 2007 vaststelde, als nieuwe bijdrage in het Fonds zal worden gestort.

lions EUR) et du solde de l'opération Credibe (19,8 millions EUR).

En 2006, le gouvernement a attribué au Fonds les trois recettes non fiscales suivantes, le dividende qui a été versé à l'État par Belgacom 2006 et qui s'élevait à 317,1 millions EUR, la part que l'État a reçue en 2006 dans le résultat de la banque nationale de Belgique soit un montant de 211,9 millions EUR et le solde de la vente Credibe pour un montant de 26,5 millions EUR. Le Fonds de vieillissement a également reçu un solde de la déclaration libératoire unique de 0,2 millions EUR.

Le total des moyens mis à la disposition du Fonds pour 2006 s'élève donc à 555,6 millions EUR.

En 2007, le gouvernement a décidé que le solde des opérations budgétaires 2006 de l'ensemble des administrations publiques, telle que la Banque nationale de Belgique l'a arrêté en février 2007, soit versé comme nouvelle contribution au Fonds (soit 176 millions EUR).

TABEL 8

De in het Zilverfonds belegde kapitalen

(in EUR)

	<i>Belegde bedragen</i> — Montants placés
2001 UMTS	437 805 323,76
meerwaarde goud	177 114 565,58
kortetermijninterest.....	9 156 142,91
	624 076 032,25
2002 winst Nationale Bank.....	429 000 000,00
kortetermijninterest.....	2 740 237,50
	431 740 237,50
2003 dividenden 2002 Belgacom.....	237 252 326,52
bankbiljetten	213 965 560,02
kortetermijninterest.....	293 449,69
Credibe.....	2 645 687 591,81
	3 097 198 928,04
2004 dividenden 2003 Belgacom.....	290 000 021,25
kortetermijninterest.....	6 159 344,12
pensioenfonds Belgacom.....	5 000 000 000,00
Alesh	2 500 000 000,00
	7 796 159 365,37
2005 EBA	422 897 175,76
saldo Credibe	19 754 399,06
kortetermijninterest.....	2 058,25
	442 653 633,07

TABLEAU 8

Le capital investi dans le Fonds de vieillissement

(en EUR)

	<i>Gecumuleerd</i> — Cumulés
2001 UMTS. plus-value or. intérêts court terme.	
	624 076 032,25
2002 bénéfices BNB. intérêts court terme.	
	1 055 816 269,75
2003 dividendes 2002 Belgacom. billets de banque. intérêts court terme. Credibe.	
	4 153 015 197,79
2004 dividendes 2003 Belgacom. intérêts court terme. fonds de pension Belgacom. Fadels.	
	11 949 174 563,16
2005 DLU. Solde Credibe. intérêts court terme.	
	12 391 828 196,23

	<i>Belegde bedragen</i> — Montants placés	<i>Gecumuleerd</i> — Cumulés	
2006 dividenden 2005 Belgacom..... winst Nationale Bank.....	317 056 955,21 211 934 919,75		2006 dividendes 2005 Belgacom. bénéfices BNB. solde de la vente de Credibe.
saldo verkoop Credibe ... saldo EBA..... kortetermijninterest.....	26 477 330,62 150 737,04 8 259,45		solde DLU. intérêts CT.
	555 628 202,07	12 947 456 398,30	
2007 begrotingssaldo 2006 kortetermijninterest.....	176 000 000,00 663 398,98		2007 solde budgétaire 2006 intérêts CT.
	176 663 398,98	13 124 119 797,28	

Dankzij een strikte budgettaire discipline en duidelijke keuzes, en ondanks de teleurstellende economische parameters, is de overheid erin geslaagd de begroting 2008 in evenwicht op te stellen. Gezien er echter geen overschot kan opgebouwd worden, zullen de in de wet voorziene stortingen naar het Zilverfonds niet kunnen gebeuren. In 2008 zal het Zilverfonds echter wel het bedrag van de gekapitaliseerde interesten krijgen, goed voor 687,5 miljoen EUR. Rekening houdend met die interesten, bedragen de totale middelen van het Fonds in 2008 16 181,2 miljoen EUR.

Bij het einde van haar zesde werkingsjaar, bedraagt de portefeuille van het Zilverfonds, met inbegrip van de *prorata temporis* verworven interesten op de zerocouponleningen, 15 493,7 miljoen EUR, wat een stijging van 832,5 miljoen EUR betekent ten opzichte van de toestand eind 2006 :

TABEL 9

Portefeuille van het Zilverfonds per 31 december

(miljoenen EUR)

Grâce à une discipline budgétaire stricte et des choix clairs et malgré des paramètres décevants, le gouvernement est parvenu à équilibrer le budget 2008. N'ayant toutefois pas pu dégager un excédent, le Fonds de vieillissement ne pourra être alimenté comme le prévoit la loi. Toutefois, en 2008, le Fonds se verra attribuer le montant des intérêts capitalisés, soit 687,5 millions EUR. En tenant compte de ses intérêts, le total des moyens du Fonds serait de 16 181,2 millions EUR en 2008.

À la fin de son sixième exercice, le portefeuille du Fonds de vieillissement, y compris les intérêts acquis *prorata temporis* sur les placements coupon zéro, s'élève à 15 493,7 millions EUR, ce qui représente une augmentation de 832,5 millions EUR par rapport à la situation fin 2006 :

TABLEAU 9

Portefeuille du Fonds de vieillissement au 31 décembre

(millions EUR)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nominale portefeuille — <i>Portefeuille nominale</i>	1 055,8	4 153,0	11 949,1	12 391,8	12 947,4	13 124,1
Prorata interesten — <i>Prorata d'intérêts</i>	31,6	113,4	542,8	1 112,2	1 713,8	2 369,6
Portefeuille incl. prorata interesten — <i>Portefeuille y compris prorata d'intérêts</i>	1 087,4	4 266,4	12 491,9	13 504,0	14 661,2	15 493,7
Terugbetaalbaar bij eindvervaldagen — <i>Remboursable aux échéances finales</i>	1 574,6	6 034,4	19 762,0	20 559,0	21 554,9	21 874,3

Bron : Jaarverslagen Zilverfonds.

Source : rapports annuels du Fonds de vieillissement.

Het Zilverfonds vormt een rechtstreekse link tussen het beleid van schuldafbouw en de toekomstige financiering van de pensioenen. Die link werd versterkt door

Le Fonds de vieillissement constitue un lien direct entre la politique en matière de réduction de la dette et le financement futur des pensions. Ce lien a été renfor-

de bepalingen van de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

3.2. De verbetering van de werkgelegenheidsgraad

De werkgelegenheidsgraad is tussen 2005 en 2007 toegenomen van 62,2 % tot 63,2 %. Volgens de ramingen van de economische begroting wordt deze trend ook in 2008 doorgezet en zou de werkgelegenheidsgraad toenemen tot 63,7 %. Toch blijft deze prestatie in Europees perspectief voor verbetering vatbaar. Zoals geïllustreerd aan de hand van een aantal alternatieve scenario's van de Studiecommissie voor de vergrijzing vormt een verdere verhoging van de werkgelegenheidsgraad een belangrijk aanknopingspunt voor het opvangen van de kosten van de vergrijzing. Het nemen van maatregelen ter stimulering van de werkgelegenheid was dan ook een van de 10 prioriteiten uit de regeerverklaring van 21 december 2007. De aangekondigde maatregelen werden bij de opmaak van de begroting concreet uitgewerkt.

Rekening houdend met de reeds beschikbare gegevens uit de lopende evaluatie van het begeleidingsplan voor de werklozen, kan redelijkerwijs verondersteld worden dat de vermindering van het aantal werklozen omvangrijker zal zijn dan eerst werd aangenomen. Uit deze voorlopige gegevens blijkt dat de eenvoudige verderzetting van deze procedure een 12 300 extra werkzoekenden aan een job zal helpen.

De regering maakte een enveloppe van 33 miljoen EUR vrij voor een actief arbeidsmarktbeleid. Dit bedrag zal met name besteed worden aan de strijd tegen de werkloosheidsvallen, bijvoorbeeld door de optrekking van de werkbonus, en aan de versterking van de regionale mobiliteit. Hiervoor werd aan de sociale partners in de RVA gevraagd een advies uit te werken. Daarnaast wordt het samenwerkingsakkoord van 2004 inzake begeleiding van werkzoekenden geactualiseerd met het oog op een versterkte aanpak onder meer via een harmonisering van de oproepingstermijn tussen de RVA en de regionale arbeidsbemiddelingsbureaus. Deze inspanningen leveren op hun beurt ongeveer 2 700 extra werkenden op.

De regeling inzake cumul tussen een pensioen en een arbeidsinkomen wordt versoepeld. Een gepensioneerde mag in de toekomst meer bijverdienen zonder dat zijn pensioen wordt afgetopt.

Bij de opmaak van de begroting werd ook beslist om de maatregel die voorziet in een vermindering van de bedrijfsvoorheffing voor bedrijven die onderzoekers tewerkstellen uit te breiden. Voortaan geldt voor alle bedrijven een reductiepercentage van 65 %. Dit staat voor

cé par les dispositions de la loi du 20 décembre 2005, modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement.

3.2. L'amélioration du taux d'emploi

Le taux d'emploi est passé de 62,2 % à 63,2 % entre 2005 et 2007. Selon les estimations du budget économique, cette tendance se poursuivra également en 2008 avec un taux d'emploi augmentant jusqu'à 63,7 %. Dans une perspective européenne, cette performance pourrait cependant être améliorée. Comme illustré par une série de scénarios alternatifs conçus par le Comité d'étude sur le vieillissement, un relèvement continu du taux d'emploi constitue un élément important permettant de faire face au coût du vieillissement. La mise en place de mesures visant à promouvoir l'emploi constituait dès lors un des 10 points prioritaires de la déclaration gouvernementale du 21 décembre 2007. Les mesures annoncées ont été concrétisées dans le cadre de la confection du budget.

Tenant compte des données déjà disponibles relatives à l'évaluation en cours des plans d'accompagnement des chômeurs, on peut raisonnablement supposer que la diminution du nombre de chômeurs sera plus importante que ce qui avait été prévu. À partir de ces chiffres provisoires il semble que la simple poursuite de cette procédure permettra de mettre au travail 12 300 demandeurs d'emploi supplémentaires.

Le gouvernement dégage une enveloppe de 33 millions EUR pour une politique active de l'emploi. Ce montant sera notamment consacré à la lutte contre les pièges à l'emploi (par exemple en augmentant le bonus à l'emploi) ainsi qu'à l'amélioration de la mobilité régionale. À cet effet, les partenaires sociaux réunis au sein de l'ONEm ont été invités à émettre un avis. En outre, l'accord de coopération de 2004 en matière d'accompagnement des demandeurs d'emploi sera actualisé en vue de renforcer la mesure, notamment par le biais d'une harmonisation du délai de convocation entre l'ONEm et les bureaux régionaux de placement. Ces efforts conduiront, à leur tour, à quelque 2 700 travailleurs supplémentaires.

Le règlement en matière de cumul entre une pension et un revenu du travail est assoupli. À l'avenir, une personne pensionnée pourra gagner plus sans voir sa pension diminuer.

Lors de la confection du budget, il a également été décidé d'élargir la mesure prévoyant une réduction du précompte professionnel pour les entreprises qui occupent des chercheurs. Désormais, le taux de réduction de 65 % s'applique à toutes les entreprises, ce qui re-

een extra stimulans voor de kenniseconomie van ruim 80 miljoen EUR op jaarbasis.

3.3. Een sterke sociale zekerheid

De begroting 2008 bevat, zoals aangekondigd, ook een reeks maatregelen ter versterking van de koopkracht van de mensen met een sociale uitkering en/of een laag inkomen. We beperken ons hier tot een kort overzicht van de belangrijkste maatregelen op het vlak van de sociale uitkeringen.

Inzake pensioenen werden er voor ongeveer 100 miljoen EUR bijkomende maatregelen genomen, die komen bovenop de eerder in uitvoering van het generatiepact besliste welvaartsaanpassingen. De in 2007 voor het eerst toegekende welvaartsbonus wordt op vraag van de sociale partners geïntegreerd in het maandelijks pensioenbedrag. De Inkomensgarantie voor ouderen wordt per 1 juli 2008 met 2 % opgetrokken. Op dezelfde datum zullen de minimumpensioenen voor de zelfstandigen en de werknemers met 2 % worden verhoogd. De solidariteitsbijdrage op pensioenen zal worden verminderd met de focus op de onderste schijf van diegenen die de bijdrage nu betalen.

Inzake kinderbijslag wordt de schoolpremie omgevormd tot een jaarlijkse leeftijdstoelage. In 2008 wordt een eenmalige toeslag ingevoerd van 25 EUR voor de leeftijdscategorie 18-24 jaar. De kinderbijslag voor het eerste kind van de zelfstandigen wordt met 10 EUR opgetrokken.

Ons systeem van gezondheidszorgen moet kwalitatief hoogstaande zorgen die voor iedereen toegankelijk zijn, aanbieden. Er moet echter ook gewaakt worden over de betaalbaarheid van het systeem. De regering heeft zich, zoals aangekondigd, in de regeerverklaring gehouden aan de beslissingen van de Algemene Raad van de ziekteverzekering. Dit houdt in dat 340 miljoen EUR zal besteed worden aan dringende dossiers zoals de uitvoering van het medicomut-akkoord, en de verbetering van de behandeling van chronisch zieken.

présente un incitant supplémentaire de plus de 80 millions EUR sur base annuelle en faveur de l'économie de la connaissance.

3.3. Une sécurité sociale forte

Le budget 2008 contient, comme annoncé, une série de mesures visant à renforcer le pouvoir d'achat de ceux qui bénéficient d'allocations sociales et/ou disposent de faibles revenus. Nous nous limitons ici à un petit aperçu des principales mesures concernant les allocations sociales.

En ce qui concerne les pensions, des mesures supplémentaires estimées à 100 millions EUR ont été prises, en plus de celles liées à l'exécution du Pacte des générations concernant l'adaptation au bien-être. En 2007, à la demande des partenaires sociaux, le premier bonus bien-être a été intégré dans le montant mensuel des pensions. Le revenu garanti pour les personnes âgées sera augmenté de 2 % au 1^{er} juillet 2008. À la même date, les pensions minimums pour les indépendants et les salariés seront également augmentées de 2 %. La cotisation de solidarité sur les pensions sera diminuée en mettant l'accent sur la tranche la plus basse de ceux qui maintenant paient la cotisation.

En ce qui concerne les allocations familiales, la prime de rentrée a été modifiée en un supplément annuel lié à l'âge. En 2008 un supplément non récurrent de 25 EUR sera attribué pour la catégorie d'âge 18-24 ans. Les allocations familiales pour le premier enfant des travailleurs indépendants ont été augmentées de 10 EUR.

Notre système de soins de santé doit pouvoir offrir des soins de qualité et être accessible à tous. On doit bien entendu également veiller au financement de ce système. Le gouvernement a tenu compte, comme annoncé dans la déclaration gouvernementale, des décisions du Conseil général de l'assurance maladie. Un budget de 340 millions EUR sera dès lors consacré aux dossiers urgents, tels que l'exécution de l'accord « medicomut » et l'amélioration du traitement des maladies chroniques.