

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2006

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2007

EXPOSÉ GÉNÉRAL

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2006

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2007

ALGEMENE TOELICHTING

SOMMAIRE		INHOUDSOPGAVE	
	Pages		Blz.
Table des matières	3	Inhoudsopgave	3
Tableau général du budget	5	Algemene begrotingstabel	5
Introduction	6	Inleiding	6
Première partie : La politique du gouvernement en 2007	10	Eerste deel : Het regeringsbeleid in 2007	10
Chapitre I : La politique budgétaire	10	Hoofdstuk I : Het begrotingsbeleid	10
Chapitre II : La note sur le vieillissement	44	Hoofdstuk II : De Zilvernota	44
Chapitre III : La politique de l'emploi	61	Hoofdstuk III : Het werkgelegenheidsbeleid	61
Chapitre IV : La politique sociale	71	Hoofdstuk IV : Het sociaal beleid	71
Chapitre V : La politique financière	78	Hoofdstuk V : Het financieel beleid	78
Chapitre VI : Le programme budgétaire de la coopération au développement — Note de solidarité	85	Hoofdstuk VI : Het begrotingsprogramma ontwikkelingssamenwerking — De solidariteitsnota	85
Deuxième partie : Le contexte économique.	95	Tweede deel : Economisch verslag.	95
Chapitre I : Le contexte économique international	95	Hoofdstuk I : De internationale economische context	95
Chapitre II : L'évolution économique de la Belgique	102	Hoofdstuk II : De economische ontwikkeling in België	102
Troisième partie : Rapport budgétaire du pouvoir fédéral	131	Derde deel : Begrotingsverslag van de federale overheid	131
Chapitre I : Synthèse des recettes et des dépenses	131	Hoofdstuk I : Synthese van de ontvangsten en de uitgaven	131
Chapitre II : Les recettes du pouvoir fédéral	138	Hoofdstuk II : De ontvangsten van de federale overheid	138
Section 1 : Les recettes de 2006	138	Afdeling 1 : De ontvangsten in 2006	138
Section 2 : Les recettes de 2007	145	Afdeling 2 : De ontvangsten in 2007	145
Chapitre III : Les dépenses primaires du pouvoir fédéral	169	Hoofdstuk III : De primaire uitgaven van de federale overheid	169
Section 1 : L'exécution du budget 2006	169	Afdeling 1 : De uitvoering van de begroting 2006	169
Section 2 : Le budget 2007	175	Afdeling 2 : De begroting 2007	175
Section 3 : Estimation pluriannuelle des dépenses primaires du pouvoir fédéral	186	Afdeling 3 : Meerjarenraming van de primaire uitgaven van de federale overheid	186
Chapitre IV : La dette	189	Hoofdstuk IV : De schuld	189
Section 1 : Le solde net à financer	189	Afdeling 1 : Het netto te financieren saldo	189
Section 2 : La dette et les charges d'intérêt ..	195	Afdeling 2 : De schuld en de rentelasten	195
Chapitre V : Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs .	210	Hoofdstuk V : De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden	210
Quatrième partie : Les régimes de protection sociale	220	Vierde deel : De stelsels van sociale bescherming ..	220
Chapitre I : Tableaux récapitulatifs	221	Hoofdstuk I : Samenvattende tabellen	221
Chapitre II : La gestion globale des travailleurs salariés	228	Hoofdstuk II : Het globaal beheer voor werknemers	228
Chapitre III : La gestion globale des travailleurs indépendants	253	Hoofdstuk III : Het globaal beheer voor zelfstandigen	253
Chapitre IV : Les autres régimes de sécurité sociale	271	Hoofdstuk IV : De andere regelingen van de sociale zekerheid	271
Chapitre V : L'assistance sociale	274	Hoofdstuk V : De sociale bijstand	274
Chapitre VI : Les pensions du secteur public	278	Hoofdstuk VI : De pensioenen van de overheidssector	278
Chapitre VII : Les programmes en faveur de l'emploi via l'activation des allocations	284	Hoofdstuk VII : De tewerkstellingsprogramma's via de activering van de uitkeringen	284

	Pages		Blz.
Annexes :		Bijlagen :	
Annexe 1 : Evolution de la fiscalité	287	Bijlage 1 : Evolutie van de fiscale wetgeving	287
Annexe 2 : Statistiques	324	Bijlage 2 : Statistieken	324
Glossaire	352	Glossarium	352
Liste des abréviations	377	Lijst van de afkortingen	377

CHAPITRE II

Note sur le vieillissement

1. INTRODUCTION

Depuis quelques années déjà, la Belgique se prépare activement à faire face à d'importants changements dans la composition d'âge de sa population. C'est dans cette perspective que le gouvernement met en place de manière régulière et évolutive de nombreuses mesures permettant de garantir à long terme, le maintien d'un niveau de bien-être collectif satisfaisant.

En 2001, afin de concrétiser l'intérêt porté à la garantie à long terme d'une protection sociale efficace dans son ensemble et des pensions en particulier, le gouvernement a voté une loi portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (loi du 5 septembre 2001), ainsi que l'obligation d'établir chaque année une note sur le vieillissement.

La procédure d'élaboration de cette note sur le vieillissement comprend trois étapes :

1. le Comité d'étude sur le vieillissement rédige un rapport annuel comprenant, entre autres, une analyse des effets budgétaires et sociaux du vieillissement;

2. la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances formule ses recommandations, en tenant compte du rapport du Comité d'étude sur le vieillissement;

3. le gouvernement établit sa note sur le vieillissement en fonction des résultats et des conclusions du Comité d'étude sur le vieillissement et de la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. Dans cette note, le gouvernement expose ses orientations concernant la gestion de la problématique du vieillissement de la population.

Poursuivant cette volonté d'assurer le financement futur des pensions et des soins de santé, le gouvernement a élaboré, fin 2005, le « Pacte de solidarité entre générations ». Il s'agit d'un ensemble de mesures volontaristes visant principalement à offrir aux jeunes l'occasion d'acquérir de l'expérience au travail et aux personnes plus âgées, victimes d'un licenciement ou d'une restructuration, la possibilité de retrouver une nouvelle chance sur le marché du travail.

HOOFDSTUK II

Zilvernota

1. INLEIDING

Sinds enkele jaren bereidt België zich actief voor om het hoofd te bieden aan de aanzienlijke veranderingen in de samenstelling van de bevolkingspiramide. In dat vooruitzicht en teneinde op lange termijn een voldoende hoog collectief welvaartspeil in stand te houden, neemt de regering regelmatig maatregelen en stelt zij de vroegere maatregelen waar nodig bij.

In 2001 heeft de regering een wet aangenomen tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (wet van 5 september 2001), met daaraan gekoppeld de verplichting jaarlijks een zilvernota op te maken. Deze wet concretiseert het belang dat België hecht aan het op lange termijn garanderen van een doelmatige sociale bescherming in het algemeen en van de pensioenen in het bijzonder.

De procedure om de zilvernota uit te werken bevat drie fasen :

1. de Studiecommissie voor de vergrijzing stelt jaarlijks een verslag op dat onder meer een analyse van de gevolgen van de vergrijzing voor de begroting en voor de samenleving bevat;

2. de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën formuleert aanbevelingen, rekening houdend met het verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing;

3. de regering stelt haar zilvernota op volgens de resultaten en besluiten van de Studiecommissie voor de vergrijzing en van de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. Daarin geeft ze aan in welke richting ze haar beleid inzake de vergrijzing van de bevolking stuurt.

Vanuit diezelfde wil om de toekomstige financiering van pensioenen en gezondheidszorg te waarborgen, heeft de regering eind 2005 het generatiepact afgesloten. Het gaat om een aantal daadkrachtige maatregelen met als belangrijkste doelstellingen jongeren de kans geven om werkervaring op te doen en ouderen, die uit de boot zijn gevallen door ontslag of na een herstructurering, een nieuwe kans te bieden op de arbeidsmarkt.

2. DÉMOGRAPHIE ET COÛT BUDGÉTAIRE DU VIEILLISSEMENT

2.1. Aspects démographiques

La structure d'âge de la population est une composante importante dans l'évolution et les décisions de la vie politique, économique et sociale et doit, dès lors, être reprise dans le processus décisionnel. Les changements dans la composition d'âge de la population influencent directement les dépenses et les recettes de l'État, particulièrement en matière de sécurité sociale.

Le tableau 1 reprend les résultats des prévisions démographiques les plus récentes du Bureau fédéral du Plan et de l'Institut national de statistique, au cours de la période 2005-2050, ainsi que le coefficient de dépendance pour la même période.

TABLEAU 1

Évolution de la composition de la population

(en milliers)

	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0- 14	1 786,7	1 723,5	1 679,5	1 691,4	1 656,0	1 647,6	- 95,3	- 139,1	- 5,3	- 7,8
15- 64	6 867,1	6 989,5	6 881,2	6 587,6	6 450,0	6 399,8	- 279,5	- 467,3	- 4,1	- 6,8
65 +	1 803,2	1 849,6	2 191,2	2 642,1	2 882,7	2 915,7	838,9	1 112,5	46,5	61,7
Tot.	10 457,0	10 562,6	10 751,9	10 921,1	10 988,7	10 963,1	464,1	506,1	4,4	4,8
Part dans la population totale en % — Aandeel in de totale bevolking										
	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0- 14	17,1	16,3	15,6	15,5	15,1	15,0	- 1,6	- 2,1	- 9,4	- 12,0
15- 64	65,7	66,2	64,0	60,3	58,7	58,4	- 5,3	- 7,3	- 8,1	- 11,1
65 +	17,2	17,5	20,4	24,2	26,2	26,6	6,9	9,4	40,3	54,2
Coefficient de dépendance — Afhankelijkheidsratio										
	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2030-2005	2050-2005	2030/2005 (%)	2050/2005 (%)
0- 14	26,0	24,7	24,4	25,7	25,7	25,7	- 0,3	- 0,3	- 1,3	- 1,1
65 +	26,3	26,5	31,8	40,1	44,7	45,6	13,8	19,3	52,7	73,5
Tot.	52,3	51,1	56,3	65,8	70,4	71,3	13,5	19,0	25,8	36,4

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel mai 2006.

2. DEMOGRAFIE EN BUDGETTAIRE KOST VAN DE VERGRIJZING

2.1. Demografische aspecten

De leeftijdsstructuur van de bevolking is een belangrijk element voor de evolutie van het politieke, economische en sociale leven, waarmee dus ook rekening moet worden gehouden bij de besluitvorming. Verschuivingen in de leeftijdsstructuur van de bevolking hebben een rechtstreekse invloed op de uitgaven en de ontvangsten van de overheid, in het bijzonder op deze inzake sociale zekerheid.

Tabel 1 geeft de recentste bevolkingsvooruitzichten van het Federaal Planbureau en het Nationaal Instituut voor de Statistiek over de periode 2005-2050 weer, alsook de afhankelijkheidscoëfficiënt voor dezelfde periode.

TABEL 1

Ontwikkeling van de samenstelling van de bevolking

(in duizendtallen)

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag mei 2006.

L'effet cumulé de la diminution des taux de fécondité et de l'augmentation considérable de l'espérance de vie conduit, entre 2000 et 2010, à des changements de la structure d'âge de la population. Ces tendances tendent à s'accroître au cours de la période suivante. Selon les prévisions qui ont inspiré les travaux du Comité d'étude sur le vieillissement, le nombre de jeunes (0-14 ans) diminuerait de façon tendancielle, malgré la croissance de la population totale. Leur part dans la population totale diminuerait de 17,1 % en 2005 à 15,5 % en 2030 et même à 15,0 % en 2050. La diminution de la population âgée de 15 à 64 ans, est encore plus prononcée, tant en chiffres absolus qu'en pourcentage. Le nombre de personnes âgées de plus de 65 ans augmentera considérablement, suite au vieillissement de la génération du baby-boom. La part de cette tranche d'âge dans la population totale augmenterait de 17,2 % en 2005 à 24,2 % en 2030 et 26,6 % en 2050. En 2030, à peu près un quart de la population sera âgé de plus de 65 ans, en 2050 plus d'un quart.

Le coefficient de dépendance présenté dans le tableau 1, traduit la part de chacun des groupes d'âge extrêmes par rapport à la population âgée de 15 à 64 ans. Le coefficient relatif aux jeunes est relativement constant, contrairement à celui de la population des 65 ans et plus, qui passe de 26,3 % en 2005 à 40,1 % en 2030 et à 46,6 % en 2050, soit une progression de 6,5 points de pourcentage. Le coefficient total augmentera, quant à lui, jusqu'à plus de 70 % en 2050.

À l'avenir, un nombre plus limité de personnes actives devra donc financer les prestations sociales d'un nombre croissant de personnes non actives.

2.2. Les effets budgétaires du vieillissement

Le cinquième rapport du Comité d'étude sur le vieillissement (mai 2006) actualise l'estimation du coût budgétaire du vieillissement à partir de l'évolution des dépenses consacrées à la protection sociale. Contrairement aux années précédentes, l'horizon de projection a été étendu de 2030 à 2050, correspondant ainsi à celui retenu par l'Union européenne pour l'analyse de la soutenabilité des finances publiques dans le cadre du programme de stabilité. Les principales hypothèses macro-économiques et de politique sociale pour la période de moyen terme (2006-2011) coïncident, avec celles utilisées dans les « Perspectives économiques 2006-2011 » de mai 2006 du Bureau fédéral du Plan. À partir de 2012, la croissance économique repose sur les hypothèses retenues en matière d'évolution à long terme de la productivité du travail et du taux de chômage structurel, et par conséquent, de l'emploi.

Contrairement au rapport précédent qui proposait deux scénarios de politique sociale, l'un sans adapta-

Het gecumuleerd effect van de daling van de vruchtbaarheidgraad en de aanzienlijke stijging van de levensverwachting leidt reeds in de periode 2000-2010 tot wijzigingen in de leeftijdsstructuur van de bevolking. Deze tendensen worden in de daaropvolgende periode nog versterkt. Volgens de vooruitzichten die ook aan de basis lagen van de werkzaamheden van de Studiecommissie voor de vergrijzing zou het aantal jongeren (0-14 jaar) trendmatig afnemen, ondanks de stijging van de totale bevolking. Hun aandeel in de totale bevolking zou teruglopen van 17,1 % in 2005 tot 15,5 % in 2030 en zelfs tot 15 % in 2050. De daling van de bevolking in de leeftijdsklasse 15-64 is nog meer uitgesproken, zowel in absolute cijfers als in percentage. De doorstroming van de babyboomers geeft aanleiding tot een aanzienlijke toename van het aantal 65-plussers. Hun aandeel in de totale bevolking zou toenemen van 17,2 % in 2005 tot 24,2 % in 2030 en tot 26,6 % in 2050. In 2030 zal dus ongeveer een kwart van de bevolking ouder zijn dan 65 jaar, in 2050 méér dan een kwart.

De afhankelijkheidscoëfficiënt opgenomen in tabel 1 vergelijkt het aandeel van de uiterste leeftijdsgroepen met dat van de bevolking tussen 15 en 64 jaar. De coëfficiënt inzake jongeren is relatief constant, in tegenstelling tot deze van de bevolking van 65 jaar en ouder. Deze evolueert van 26,3 % in 2005 tot 40,1 % in 2030 en tot 46,6 % in 2050, of een toename met 6,5 procentpunt. De globale afhankelijkheidscoëfficiënt zal toenemen tot meer dan 70% in 2050.

In de toekomst zal een kleiner aantal actieven dus de sociale uitkeringen moeten financieren voor een toenevend aantal niet-actieve personen.

2.2. De budgettaire gevolgen van de vergrijzing

Het vijfde rapport van de Studiecommissie voor de vergrijzing (mei 2006) actualiseert de raming van de sociale en budgettaire gevolgen van de vergrijzing op basis van de evolutie van de uitgaven voor sociale bescherming. In vergelijking met de vorige jaren werd de tijdshorizon uitgebreid, van 2030 naar 2050. Dit komt overeen met degene die de Europese Unie gebruikt voor de analyse van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in het kader van het stabiliteitspact. Voor de middellange termijn (2006-2011) stemmen de voornaamste macro-economische veronderstellingen en de hypothesen met betrekking tot het sociaal beleid overeen met die uit de « Economische vooruitzichten 2006-2011 » die het Federaal Planbureau publiceerde in mei 2006. Voor de periode vanaf 2012 wordt de raming van de economische groei gebaseerd op de hypothesen inzake de ontwikkeling op lange termijn van de arbeidsproductiviteit en van de structurele werkloosheidsgraad en dus van de tewerkstelling.

Het vorige rapport ging uit van twee scenario's voor sociaal beleid, het ene zonder en het andere met wel-

tion au bien-être, l'autre avec adaptation au bien-être, ce dernier rapport ne présente plus le scénario sans adaptation au bien-être. Par ailleurs, le CEV tient compte dans cette nouvelle édition, des mesures de politique sociale du Pacte de solidarité entre les générations, c'est-à-dire des adaptations au bien-être des allocations sociales et des relèvements des plafonds salariaux. Un seul scénario a donc été retenu.

Le Comité d'étude sur le vieillissement définit le coût budgétaire du vieillissement comme l'augmentation en pour cent du PIB des dépenses sociales, entre deux périodes. La part des dépenses sociales dans le pourcentage du PIB est donc influencée, tant par l'évolution des dépenses sociales, que par l'évolution du PIB.

vaartsaanpassing. Het jongste rapport daarentegen laat het scenario zonder welvaartsaanpassing vallen. In de jongste editie van haar rapport houdt de Studiecommissie rekening met de sociale beleidsmaatregelen van het generatiepact, zijnde de aanpassingen aan de welvaart van de sociale uitkeringen en de verhogingen van de weddeplafonds. Er blijft dus maar een scenario over.

De Studiecommissie voor de vergrijzing definieert de budgettaire kost van de vergrijzing als de toename van de sociale uitgaven tussen twee tijdstippen in procent van het bbp. Het gewicht van de sociale uitgaven in procent van het bbp wordt zowel beïnvloed door de evolutie van de sociale uitgaven als door de evolutie van het bbp.

TABLEAU 2

Croissance moyenne réelle des dépenses sociales

(en %)

	2005-2010	2010-2020	2020-2030	2030-2040	2040-2050	2005-2030	2005-2050
Pensions. — <i>Pensioenen</i>	1,8	3,4	3,5	2,4	1,6	3,1	2,6
Salariés. — <i>Werknemers</i>	2,2	3,7	3,8	2,4	1,6	3,4	2,8
Indépendants. — <i>Zelfstandigen</i> ...	2,2	0,7	3,2	1,6	1,6	2,0	1,8
Secteur public. — <i>Overheid</i>	1,0	3,2	3,5	2,3	1,9	2,9	2,5
Soins de santé. — <i>Gezondheidszorgen</i> .	4,4	3,1	2,6	2,4	2,1	3,2	2,8
Invalidité. — <i>Invaliditeit</i>	2,2	2,2	1,6	0,7	1,6	2,0	1,6
Chômage. — <i>Werkloosheid</i>	1,3	- 1,2	0,2	0,8	1,6	- 0,2	0,4
Prépension. — <i>Brugpensioen</i>	2,2	- 0,7	1,6	1,6	1,6	0,8	1,2
Allocations familiales. — <i>Kinderbijslag</i> .	0,9	0,8	0,8	1,6	0,7	0,8	1,0
Autres dépenses sociales. — <i>Andere sociale uitgaven</i>	2,2	2,2	1,6	1,6	1,6	2,0	1,8
TOTAL. — TOTAAL	2,5	2,6	2,6	2,2	1,8	2,6	2,3
Pensions et soins de santé. — <i>Pensioenen en gezondheidszorgen</i>	3,0	3,3	3,1	2,4	1,8	3,1	2,7
Autres secteurs. — <i>Andere sectoren</i>	1,3	0,9	0,7	1,2	1,4	0,9	1,1

Source : Comité d'étude sur le vieillissement, rapport annuel mai 2006, calculs propres

Le volume du total des dépenses de prestations sociales connaît une croissance réelle moyenne de 2,6 % sur la période 2005-2030, ramenée à 2,3 % si on étend la période à 2050. Cette augmentation est plus particulièrement due d'une part aux dépenses de soins de santé (3,2 % entre 2005 et 2030), même si leur croissance diminue au cours des différentes périodes et d'autre part

TABEL 2

Gemiddelde reële groei van de sociale uitgaven

(in %)

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag mei 2006; eigen berekeningen.

Het totaal pakket van sociale uitgaven zou over de periode 2005-2030 een gemiddelde reële groei kennen van 2,6 %, verminderd tot 2,3 % als men de beschouwde periode uitbreidt tot in 2050. Deze verhoging is enerzijds te wijten aan de stijging van de uitgaven gezondheidszorgen (3,2 % tussen 2005 en 2030), al zal hun groei weliswaar dalen in loop van de verschillende periodes, en an-

aux dépenses de pensions (plus spécialement les pensions des travailleurs salariés).

L'estimation de l'évolution des dépenses de soins de santé est basée sur la norme de croissance de 4,5 % qui est d'application jusqu'à la fin de la législature actuelle (2007). Le rythme de croissance estimé à partir de 2008 est inférieur en raison de la méthode d'estimation utilisée par le Comité d'étude sur le vieillissement. Dans cette méthode, l'évolution des soins de santé est déterminée tant par la composition et par le volume de la population que par l'évolution du niveau de vie. Entre 2005 et 2030, la croissance moyenne réelle est estimée à 2,6 %. Si on considère l'horizon 2050, la croissance réelle moyenne est alors de 2,3 %.

Si on s'attend à une accélération de la croissance réelle des prestations sociales, on s'attend également simultanément à un ralentissement du rythme de croissance de l'économie belge surtout à partir de la prochaine décennie. C'est la combinaison de ces deux facteurs qui influencera donc le poids de la part des dépenses sociales dans le pourcentage du PIB, soit le coût budgétaire du vieillissement. Les projections du Comité d'étude sur le vieillissement se basent sur l'hypothèse d'une croissance constante de la productivité à long terme de 1,75 %. La variation de la croissance économique est, dès lors, liée à l'évolution du taux d'emploi, dont la croissance s'avère insuffisante à partir de 2019, pour compenser le recul de la part de la population d'âge actif. L'emploi contribue donc de manière négative à l'évolution de la croissance. La croissance du PIB passe alors en dessous du niveau de celle de la productivité, comme le montre le graphique 1.

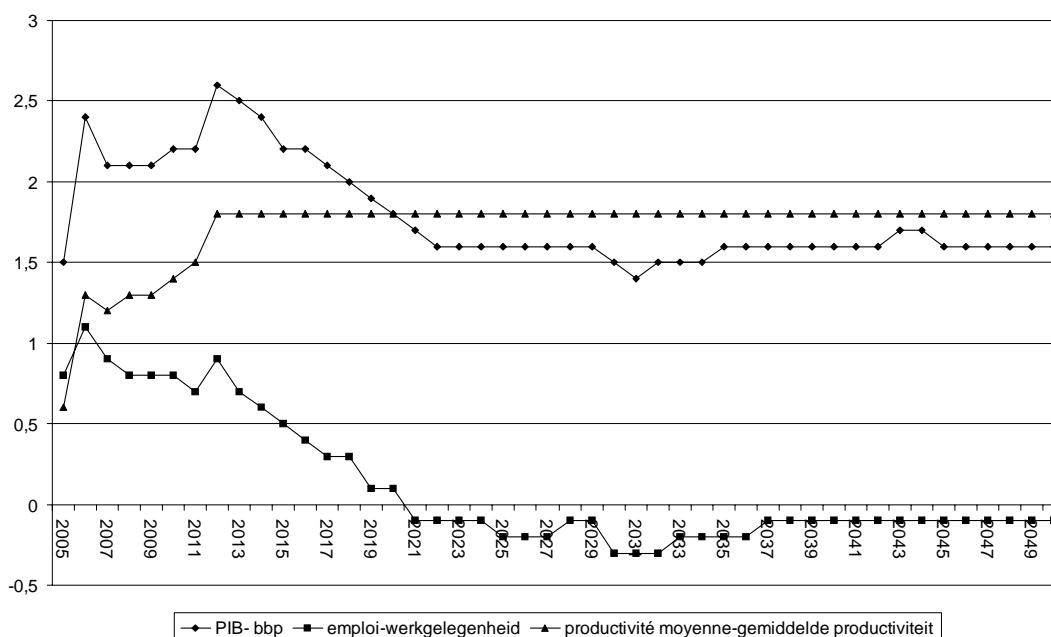
derzijds aan de stijging van de uitgaven voor pensioenen, meer bepaald die van de loontrekkenden.

Voor de raming van de evolutie van de uitgaven voor gezondheidszorgen wordt tot het einde van de huidige regeerperiode (2007) uitgegaan van de groeinorm van 4,5 %. Het groeiritme na 2008 ligt aanzienlijk lager en vloeit voort uit de ramingsmethode die de Studiecommissie voor de vergrijzing hanteert. In deze methode wordt de evolutie van de gezondheidszorgen bepaald door de evolutie van de levensstandaard maar eveneens door de samenstelling en omvang van de bevolking. Tussen 2005 en 2030 bedraagt de gemiddelde reële groei 2,6 %. Wordt 2050 als horizon beschouwd, dan is de gemiddelde reële groei 2,3 %.

Eenzijds verwacht men een versnelling van de reële groei van de sociale uitkeringen. Anderzijds verwacht men een vertraging van het groeiritme van de Belgische economie, vooral vanaf het begin van volgend decennium. De combinatie van beide factoren bepaalt de evolutie van het gewicht van de sociale uitgaven in procent van het bbp, of, met andere woorden, de budgettaire kost voor de vergrijzing. In haar projecties gaat de Studiecommissie voor de vergrijzing uit van een constante groei van de productiviteit van 1,75 % op lange termijn. De variatie in de economische groei wordt dan vooral bepaald door de evolutie van de werkgelegenheid. De geraamde groei van de activiteitsgraad volstaat vanaf 2019 niet meer om de daling van de bevolking op arbeidsleeftijd te compenseren, zodat de werkgelegenheid een negatieve bijdrage levert tot de groei. Zoals geïllustreerd in grafiek 1 daalt de groei van het bbp onder het niveau van de productiviteitsgroei.

GRAPHIQUE 1

Évolution et composition de la croissance du PIB à long terme



GRAFIEK 1

Evolutie en samenstelling van de bbp-groei op lange termijn

Selon les dernières prévisions du CEV, le coût budgétaire du vieillissement s'élèverait à 3,8 % du PIB sur la période 2005-2030, ce qui correspond au montant estimé l'année dernière. À l'horizon 2050, ce coût s'élèverait à 5,8 % du PIB. Les détails du coût de vieillissement sont illustrés dans le tableau ci-dessous.

Volgens de jongste raming van de Studiecommissie voor de vergrijzing zou de kost van de vergrijzing oplopen tot 3,8 % van het bbp over de periode 2005-2030, hetgeen overeenstemt met het bedrag dat vorig jaar werd geraamd. Met 2050 als horizon zou die kost zelfs 5,8 % van het bbp bedragen. Deze kost wordt meer in detail weergegeven in de tabel hieronder.

TABLEAU 3

Le coût budgétaire du vieillissement

(en % du PIB)

	2005	2010	2020	2030	2040	2050	2005-2030	2005-2050
Pensions. — <i>Pensioenen</i>	9,1	8,9	10,0	12,0	13,0	13,0	2,9	3,9
Salariés. — <i>Werknemers</i>	5,1	5,1	5,9	7,3	7,9	7,9	2,2	2,8
Indépendants. — <i>Zelfstandigen</i>	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0
Secteur public. — <i>Overheid</i>	3,3	3,1	3,4	4,1	4,4	4,5	0,8	1,2
Soins de santé. — <i>Gezondheidszorgen</i>	7,1	7,9	8,6	9,5	10,3	10,8	2,4	3,7
Invalidité. — <i>Invaliditeit</i>	1,2	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	0,0	- 0,1
Chômage. — <i>Werkloosheid</i>	2,2	2,1	1,5	1,3	1,2	1,2	- 1,0	- 1,1
Prépension. — <i>Brugpensioen</i>	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	- 0,1	- 0,1
Allocations familiales. — <i>Kinderbijslag</i>	1,6	1,5	1,3	1,2	1,2	1,1	- 0,4	- 0,6
Autres secteurs. — <i>Andere sectoren</i>	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	0,0	0,0
TOTAL. — TOTAAL	23,1	23,4	24,4	26,8	28,4	28,8	3,8	5,8

TABEL 3

De budgettaire kost van de vergrijzing

(in % bbp)

Source : CEV — rapport annuel mai 2006

À moyen terme, entre 2005 et 2011, le coût budgétaire du vieillissement devrait augmenter de 0,4 % du PIB, soit 0,3 point de pourcentage de plus que l'année passée. Deux tiers de cette augmentation seraient liés à la mise en œuvre du Pacte de solidarité entre les générations, le tiers restant est principalement dû à des dépenses supplémentaires en soins de santé et en chômage (la diminution du nombre de chômeurs est plus faible par rapport à la précédente projection).

Sur la base de la méthode utilisée par le Comité d'étude sur le vieillissement, le coût des dépenses publiques totales de santé augmenterait de 7,1 % du PIB en 2005 à 9,5 % en 2030 et 10,8 % en 2050. Sur la période 2005-2011 (soit la période qui prend en compte les décisions politiques concrètes récentes), le taux de croissance annuel moyen est limité à 0,9 %, pour un taux de croissance économique annuel moyen de 2,2 %.

Bron : Studiecommissie voor de vergrijzing, jaarverslag mei 2006.

Op middellange termijn, tussen 2005 en 2011, zou de budgettaire kost van de vergrijzing toenemen met 0,4 % van het bbp, wat 0,3 procentpunt meer is dan verleden jaar vooropgesteld. Twee derde van deze verhoging zou te maken hebben met de uitvoering van het generatiepact; het andere derde is voornamelijk te wijten aan bijkomende uitgaven in de gezondheidszorg en met betrekking tot de werkloosheid (de daling van het aantal werklozen is kleiner dan bij de vorige projectie).

Volgens de methode van de Commissie zouden de totale uitgaven voor gezondheidszorgen toenemen van 7,1 % van het bbp in 2005 tot 9,5 % in 2030 en tot 10,8 % in 2050. Over de periode 2005-2011 (de periode die de recente concrete beleidsbeslissingen in rekening neemt) blijft het jaarlijks gemiddeld groeipercentage beperkt tot 0,9 % tegenover een gemiddelde jaarlijkse economische groei van 2,2 %.

Entre 2005 et 2030, l'estimation du coût budgétaire des soins de santé progresserait donc de 2,4 points de pourcentage du PIB. Dans son rapport, le CEV précise que cette augmentation se répartit en 1,8 point de pourcentage pour les soins aigus et 0,6 point de pourcentage pour les soins de long terme.

Par rapport au rapport précédent, les dépenses sociales se situent à un niveau inférieur, en 2005 comme en 2030 (soit respectivement 23,1 % et 23,5 % du PIB en 2005 et 26,8 % et 27,3 % du PIB en 2030). Le PIB est supérieur de 1,8 % en 2005 et de 3,6 % en 2030 dans ce dernier rapport. Cet effet PIB favorable résulte en partie des mesures prises dans le pacte des générations.

Au vu du graphique ci-dessous, on constate que la croissance des dépenses avant 2025 est principalement due aux soins de santé, alors qu'à partir de 2025 la croissance des dépenses de pensions est plus importante.

Tussen 2005 en 2030 zou de budgettaire kost van de gezondheidszorgen dus met 2,4 procentpunt van het bbp toenemen. De Commissie verduidelijkt in haar verslag dat deze toename is opgesplitst in 1,8 procentpunt voor de acute zorgverlening en 0,6 procentpunt voor lange-termijnzorgverstreking.

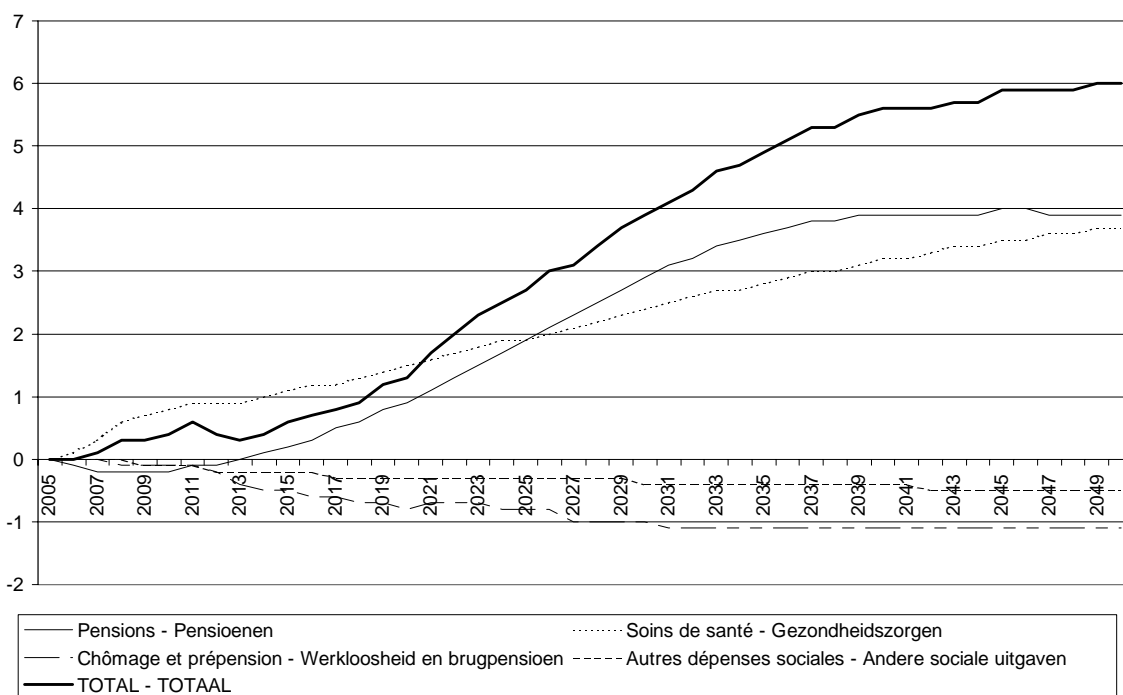
In vergelijking met het vorige rapport liggen de sociale uitgaven lager, zowel in 2005 als in 2030 (met name respectievelijk 23,1 % in plaats van 23,5 % van het bbp in 2005 en 26,8 % in plaats van 27,3 % van het bbp in 2030). In het jongste rapport ligt het bbp 1,8 % hoger in 2005 en 3,6 % hoger in 2030. Dit gunstig effect van het bbp komt deels voort uit de maatregelen genomen in het kader van het generatiepact.

Uit onderstaande grafiek kan men afleiden dat de uitgavengroei vóór 2025 voornamelijk te wijten zal zijn aan gezondheidszorgen, terwijl vanaf 2025 vooral de groei van de uitgaven voor pensioenen een rol speelt.

GRAPHIQUE 2

Le coût budgétaire du vieillissement

(en % du PIB)



GRAFIEK 2

De budgettaire kost van de vergrijzing

(in % bbp)

Dans son rapport, le CEV tient compte des mesures contenues dans le Pacte de solidarité entre générations (loi du 23 décembre 2005) dont les effets influencent le coût budgétaire du vieillissement. En effet, la mise en œuvre de ces mesures a un effet important à la fois sur l'offre de travail et sur les dépenses sociales.

In haar verslag houdt de Commissie rekening met de maatregelen uit het generatiepact (wet van 23 december 2005) die de budgettaire kost van de vergrijzing beïnvloeden. De uitvoering van deze maatregelen heeft immers grote gevolgen, zowel voor het aanbod van jobs als op de sociale uitgaven.

Les incitants financiers visant à encourager les travailleurs à postposer leur entrée à la pension (bonus pension ...) et le resserrement des conditions de mises au retrait anticipé du marché du travail conduisent à une diminution du nombre de bénéficiaires (prépensionnés et pensionnés dans une moindre mesure) mais aussi à une augmentation des montants de pensions. D'autres décisions en matière de politique sociale (adaptation au bien-être, relèvement des plafonds salariaux, adaptation au bien-être des montants forfaitaires) entraînent par ailleurs une augmentation des dépenses relatives aux prestations sociales. À long terme, ce surcoût sera toutefois plus que compensé par un accroissement des recettes, résultant d'une augmentation de l'emploi et du PIB, qui conduira à un impact globalement favorable sur les finances publiques, soit une amélioration du solde de financement de la Belgique de 0,28 % du PIB en 2030.

3. LES ASPECTS POLITIQUES LES PLUS IMPORTANTS

Le vieillissement de la population constitue un défi important pour les autorités de notre pays, qui ont mis et continuent de mettre en place un certain nombre de dispositifs, instruments et politiques qui constituent les éléments d'une stratégie globale et cohérente, permettant de répondre à ce défi.

Si la volonté du gouvernement est de poursuivre les objectifs en matière de réduction de la dette publique et d'alimentation du Fonds de vieillissement, la nécessité de relever le taux d'emploi global et la garantie d'une sécurité sociale forte et solidaire constituent également des objectifs prioritaires.

3.1. La politique budgétaire et le Fonds de vieillissement

3.1.1. La politique budgétaire

La politique budgétaire constitue un élément essentiel de la stratégie globale d'absorption des effets du vieillissement. Dans la perspective d'une augmentation des dépenses liées au futur choc socio-démographique, les marges et contraintes budgétaires doivent être analysées sur une période de long terme, et une attention particulière doit être portée à la soutenabilité ⁽¹⁾ des finances publiques face à ce coût budgétaire. Afin de ne

⁽¹⁾ Le concept de soutenabilité a été défini par la Section Besoin de financement : « La soutenabilité doit être considérée comme une situation dans laquelle à un niveau de recettes à peu près constant, les pouvoirs publics parviennent à absorber l'impact de la démographie sur une partie de leurs dépenses, sans que la part des autres dépenses primaires dans le PIB ne soit comprimée, ni que la réalisation de diverses normes de finances publiques ne soit mise en danger. ».

Het pact bevat financiële stimuli om werknemers aan te moedigen hun pensionering uit te stellen (pensioenbonus ...) en verstrengt de voorwaarden voor brugpensioen. Deze maatregelen zullen ertoe leiden dat het aantal rechthebbenden zal dalen (bruggepensioneerden en in minder mate ook gepensioneerden), maar ook dat de pensioenbedragen zullen stijgen. Andere sociale beleidsmaatregelen (welvaartsaanpassing, verhoging van de weddeplafonds, welvaartsaanpassing van de forfaitaire bedragen) veroorzaken overigens een verhoging van de uitgaven voor sociale uitkeringen. Op lange termijn zal deze meerkost echter meer dan gecompenseerd worden door de toename van de ontvangsten die zal volgen uit een hogere tewerkstelling en een hoger bbp. Dit alles zal leiden tot een globaal gunstige weerslag op de overheidsfinanciën, of een verbetering van het vorderingensaldo van België met 0,28 % bbp in 2030.

3. DE BELANGRIJKSTE BELEIDSASPECTEN

De vergrijzing van de bevolking vormt een grote uitdaging voor de gezagvoerders van het land. Om deze uitdaging het hoofd te bieden werd een coherente strategie ontwikkeld.

Naast de doelstellingen inzake de vermindering van de overheidsschuld en de financiering van het Zilverfonds, vormen ook de noodzaak om de globale tewerkstellingsgraad te verhogen en het veiligstellen van een sterke en solidaire sociale zekerheid prioritaire doelstellingen.

3.1. Begrotingsbeleid en Zilverfonds

3.1.1. Begrotingsbeleid

Het begrotingsbeleid vormt een hoofdelement in de globale strategie om de gevolgen van de vergrijzing op te vangen. Het vooruitzicht is dat de uitgaven in de toekomst zullen stijgen als gevolg van de sociodemografische ontwikkelingen. Daarom dienen de budgettaire marges en beperkingen op lange termijn te worden geanalyseerd. Daarbij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de houdbaarheid ⁽¹⁾ van de overheids-

⁽¹⁾ De Afdeling Financieringsbehoeften heeft het concept houdbaarheid als volgt gedefinieerd : « Houdbaarheid moet dan gezien worden als een situatie waarbij de overheid bij een nagenoeg constant ontvangstenniveau de demografische druk op een deel van haar uitgaven kan opvangen zonder dat het aandeel van de andere primaire uitgaven in het bbp in de verdrukking komt en zonder dat het realiseren van een aantal normen op het niveau van de overheidsfinanciën in gevaar komt. ».

pas hypothéquer lourdement la politique budgétaire future, il est donc important d'anticiper ces changements, afin de ne pas repousser le coût aux générations à venir. En créant le Fonds de vieillissement et la procédure annuelle y afférent, la politique budgétaire s'inscrit donc dans une perspective de long terme.

Un des principaux objectifs de la politique budgétaire est de réaliser une diminution suffisante du taux d'endettement, permettant de diminuer les futures charges d'intérêt. La marge ainsi créée pourra être utilisée, entre autres, pour absorber les dépenses croissantes de la protection sociale, sans devoir diminuer d'autres dépenses, voire faire appel à des recettes plus élevées.

Le Fonds de vieillissement constitue un lien direct entre la politique en matière de réduction de la dette et le financement futur des pensions. Ce lien a été renforcé par les dispositions de la loi du 20 décembre 2005, modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement. Cette loi prévoit deux modifications importantes.

D'une part, le financement futur du Fonds de vieillissement est déterminé par la loi. Un montant annuel équivalent à 0,3 % du PIB sera attribué au Fonds. Les années suivantes, jusqu'en 2012, ce pourcentage sera augmenté chaque année de 0,2 point de pourcentage. Selon ce calendrier, un montant équivalent à 1,3 % du PIB sera attribué au Fonds en 2012. Après 2012, les montants à verser au Fonds seront fixés par le Roi par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. D'autre part, la nouvelle loi limite la possibilité d'alimenter le Fonds de vieillissement avec le produit d'opérations qui réduisent la dette mais n'ont pas de répercussion sur le solde de financement. Pour la période 2007-2010, ce montant est limité à 250 millions EUR par an et à 500 millions EUR pour les années suivantes.

Ces dispositions rendent le financement du Fonds de vieillissement plus structurel et fixent le cadre de la politique budgétaire pour la période 2007-2012.

Le graphique 3 illustre l'impact du scénario proposé dans la loi sur quelques paramètres importants des fi-

financiën rekening houdend met deze budgettaire kost. Om geen zware hypotheek te leggen op het toekomstig begrotingsbeleid, dient men hierop te anticiperen, om te vermijden dat de kost doorgeschoven wordt naar de volgende generaties. Met de oprichting van het Zilverfonds en de ermee samenhangende jaarlijkse procedure wordt het begrotingsbeleid ingebed in een langetermijnperspectief.

Een van de belangrijkste doelstellingen van het begrotingsbeleid is een voldoende afbouw van de schuldgraad te realiseren. Hierdoor zullen in de toekomst de interestlasten immers minder wegen op de begroting. De aldus vrijgekomen ruimte kan onder meer aangewend worden om de stijgende uitgaven voor sociale bescherming op te vangen, zonder dat dit onmiddellijk ten koste moet gaan van andere uitgaven of dat er een beroep moet gedaan worden op hogere ontvangsten.

Met het Zilverfonds wordt een directe link gelegd tussen het gevoerde beleid inzake schuldafbouw en de financiering van de pensioenen in de toekomst. Deze link werd nog versterkt door de bepalingen van de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds. Deze bevat twee belangrijke wijzigingen.

Vooreerst wordt de toekomstige financiering van het Zilverfonds in de wet vastgelegd. Een jaarlijks bedrag van 0,3 % van het bbp zal in 2007 aan het Fonds worden toegewezen. De daaropvolgende jaren, tot 2012, wordt dit percentage telkens met 0,2 procentpunt opgetrokken. Volgens dit schema zal in 2012 aan het Zilverfonds een bedrag worden toegewezen dat overeenkomt met 1,3 % van het bbp. Na 2012 worden de stortingen aan het Zilverfonds bepaald door de Koning bij een in Ministerraad overlegd KB. Anderzijds beperkt de nieuwe wet de mogelijkheid om het Zilverfonds te stijven met de opbrengst van verrichtingen die de schuld reduceren maar geen weerslag hebben op het vorderingensaldo. Voor de periode 2007-2010 wordt dit bedrag beperkt tot 250 miljoen EUR per jaar, voor de volgende jaren tot 500 miljoen EUR.

Deze bepalingen maken de financiering van het Zilverfonds meer structureel en leggen het kader voor het begrotingsbeleid in de periode 2007-2012 vast.

Grafiek 3 illustreert de impact van het in de wet vastgelegde scenario op een aantal belangrijke parameters

nances publiques (solde primaire, dette publique) ⁽¹⁾. Conformément à la loi sur le Fonds de vieillissement, l'horizon a été défini ici jusqu'en 2030.

van de overheidsfinanciën (primair saldo, overheids-schuld) ⁽¹⁾. Conform de wet op het zilverfonds wordt de horizon hier beperkt tot 2030.

GRAPHIQUE 3

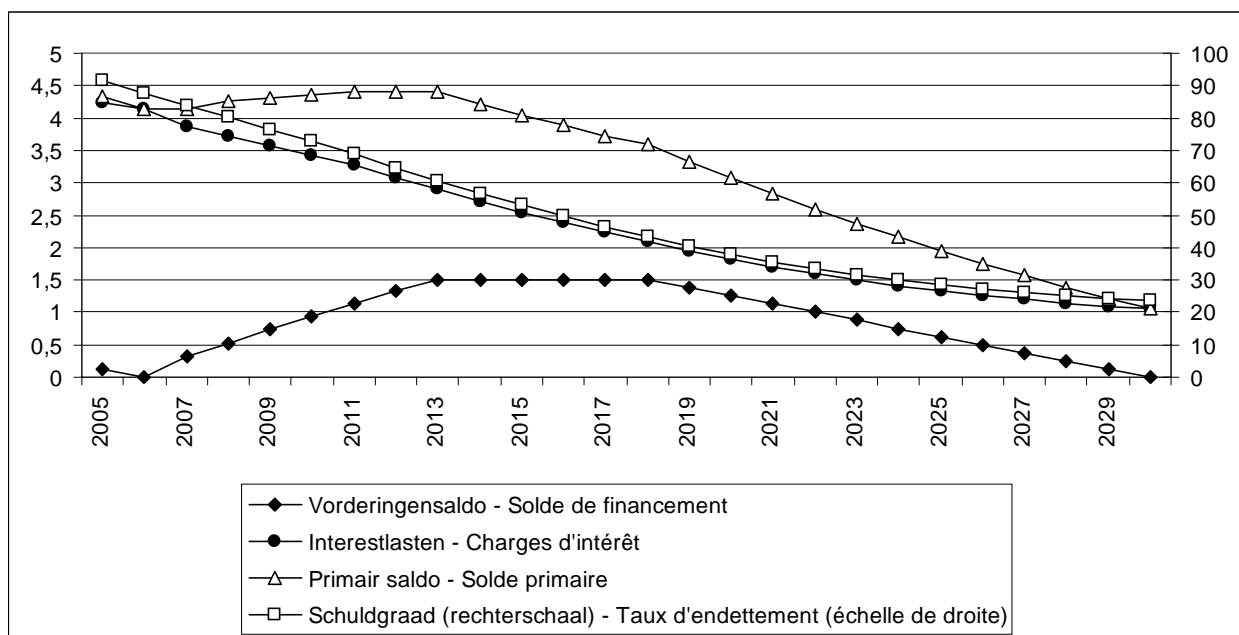
**Illustration des principaux paramètres
des finances publiques**

(en % du PIB)

GRAFIEK 3

**De belangrijkste parameters van de overheidsfinanciën in een
illustratief scenario**

(in % van het bbp)



Les résultats sont bien entendu fonction des hypothèses (croissance, taux d'intérêt moyen de la dette publique, ...). Dans le scénario précité, le taux d'endettement diminuerait en dessous des 60 % en 2014. Ce taux d'endettement réduit permettra que les charges d'intérêt (en termes EDP) diminuent de 4,2 % du PIB en 2005

De resultaten zijn uiteraard gevoelig voor de gehanteerde hypothesen (inzake groei, gemiddelde interest op de overheidsschuld,...). In het geschetste scenario zou de schuldgraad tegen 2014 onder de 60 % van het bbp zijn gedaald. De dalende schuldgraad maakt het mogelijk dat de interestlasten (in EDP-termen) afnemen van

⁽¹⁾ Les hypothèses les plus importantes sont :

La croissance réelle du PIB pour les années 2006-2007 comme estimée dans le budget économique de fin septembre 2006, et à partir de 2008 selon le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement. Pour l'inflation/le déflateur, les estimations du budget économique pour 2006 et 2007, pour les années suivantes maintient constant à 2 %.

Le taux d'intérêt moyen de la dette publique augmente de son niveau actuel à 4,7 %. À partir de 2020, on considère une diminution annuelle de sorte que le taux d'intérêt moyen évolue vers 4,5 % en 2030.

En 2012, un surplus de 1,3 % du PIB sera constitué progressivement (cf. loi du 20 décembre 2005, modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement). Pour 2013, on considère un surplus de 1,5 % du PIB. Cet excédent est d'abord maintenu constant et progressivement réduit à un équilibre en 2030.

À un facteur de correction près, de 0,2 % du PIB par an, l'évolution de la dette publique correspond à celle du solde de financement.

⁽¹⁾ De belangrijkste gehanteerde hypothesen zijn de volgende :

De reële bbp-groei voor de jaren 2006 en 2007 wordt overgenomen uit de economische begroting van eind september 2006, vanaf 2008 uit het verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing. Voor de inflatie/deflator wordt voor 2006 en 2007 eveneens uitgegaan van de ramingen van de economische begroting, voor de daaropvolgende jaren wordt deze constant gehouden op 2 %.

De gemiddelde interest op de overheidsschuld stijgt van zijn huidige niveau naar 4,7 %. Vanaf 2020 wordt uitgegaan van een beperkte jaarlijkse vermindering, zodat de gemiddelde interest naar 4,5 % evolueert in 2030.

Er wordt uitgegaan van een geleidelijke opbouw van een overschot van 1,3 % van het bbp in 2012 (cf. de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds). Voor 2013 wordt uitgegaan van een overschot van 1,5 % van het bbp. Dit overschot wordt eerst constant gehouden en daarna geleidelijk afgebouwd tot een evenwicht in 2030.

De evolutie van de overheidsschuld stemt, op een correctiefactor van 0,2 % van het BBP per jaar na, overeen met het vorderingensaldo.

à 1,1 % du PIB en 2030. C'est cette marge, qui selon les hypothèses d'un ratio de recettes constant et d'un poids constant des dépenses primaires en dehors du vieillissement, sera disponible pour supporter le coût du vieillissement.

3.1.2. *Le Fonds de vieillissement*

Le Fonds de vieillissement a été mis en place en 2001, afin de garantir le financement des dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pension au cours de la période 2010-2030, en constituant des réserves.

La loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement prévoit d'une part que ce Fonds soit alimenté par les surplus budgétaires du pouvoir fédéral, des excédents de la sécurité sociale, des recettes non fiscales non récurrentes et des produits de placement et d'autre part que les dépenses, permettant de couvrir les dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pensions, puissent être effectuées durant la période comprise entre 2010 et 2030, à condition que le taux d'endettement de l'ensemble des administrations publiques soit inférieur à 60 % du PIB.

Les ressources du Fonds sont placées sous forme d'obligations spécialement créées appelées « bons de trésorerie-fonds de vieillissement » émis à la demande du Fonds de vieillissement. Ces bons produisent des intérêts, ne peuvent pas être négociés et sont de type coupon zéro. Ce Fonds peut ainsi être considéré comme une forme de capitalisation collective dans le système de pension.

En 2001, lors de la création du Fonds, le capital de départ mis à disposition par le gouvernement était de 614,9 millions EUR de recettes non fiscales, soit 437,8 millions EUR de produits de la vente des licences UMTS et 177,1 millions EUR de plus-values réalisées lors de la cession d'actifs en or à la Banque centrale européenne.

En 2002, les moyens du Fonds ont été augmentés grâce aux recettes exceptionnelles de l'État dans les bénéficiaires de la Banque nationale (429 millions EUR). En 2003, c'est le produit de la vente de Credibe (2 645,7 millions EUR) qui a principalement alimenté le Fonds et en 2004 ce sont deux opérations importantes qui ont permis d'augmenter considérablement les réserves du Fonds, à savoir le produit de la liquidation du fonds des pensions de Belgacom (5 milliards EUR) et une partie du produit de l'opération Fadels (2,5 milliards EUR).

En 2005, le Fonds sera alimenté par de nouvelles recettes exceptionnelles, provenant d'une partie du pro-

4,2 % van het BBP in 2005 tot 1,1 % in 2030. Het is deze marge die onder de hypothese van een constante ontvangstenratio en een constant gewicht van de primaire uitgaven exclusief deze met betrekking tot de vergrijzing beschikbaar wordt voor het opvangen van de kosten van de vergrijzing.

3.1.2. *Het Zilverfonds*

Het Zilverfonds werd in 2001 opgericht om, door reserves aan te leggen, de financiering te waarborgen van de bijkomende uitgaven voor de verschillende wettelijke pensioenstelsels in de loop van de periode 2010-2030.

De wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds bepaalt enerzijds dat dit Fonds gefinancierd wordt door begrotingsoverschotten van de federale overheid, overschotten van de sociale zekerheid, eenmalige niet-fiscale ontvangsten en opbrengsten uit beleggingen. Anderzijds kunnen deze middelen worden aangewend om de stijging op te vangen van de uitgaven voor de verschillende wettelijke pensioenstelsels in de periode 2010-2030, op voorwaarde dat de schuldgraad voor de gezamenlijke overheid kleiner is dan 60 % bpb.

De middelen van het Fonds worden belegd in speciaal daartoe gecreëerde « Schatkistbons-Zilverfonds ». Zij worden uitgegeven op verzoek van het Zilverfonds, brengen interest op en zijn niet verhandelbaar. Deze « Schatkistbons-Zilverfonds » zijn van het type nulcoupon. Het Fonds kan aldus worden beschouwd als een collectieve vorm van kapitaalvorming binnen het pensioenstelsel.

Toen het Fonds in 2001 werd opgericht, heeft de regering een startkapitaal ter beschikking gesteld van 614,9 miljoen EUR niet-fiscale ontvangsten, namelijk 437,8 miljoen EUR uit de opbrengst van de verkoop van UMTS-licenties en 177,1 miljoen EUR meerwaarde uit de overdracht van activa in goud aan de Europese Centrale Bank.

In 2002 werden de middelen van het Fonds vermeerderd met de uitzonderlijke ontvangsten die de Staat te beurt vielen in de winst van de Nationale Bank (429 miljoen EUR). In 2003 heeft voornamelijk de opbrengst van de verkoop van Credibe (2 645,7 miljoen EUR) het Fonds gestijfd. In 2004 werden de reserves van het Fonds aanzienlijk verhoogd door twee omvangrijke verrichtingen, met name de opbrengst uit de liquidatie van het pensioenfonds van Belgacom (5 miljard EUR) en een deel van de opbrengst van de ALESH-verrichting (2,5 miljard EUR).

In 2005 werd het Fonds gestijfd met nieuwe uitzonderlijke ontvangsten die voor een deel voortkwamen uit

duit de la déclaration libératoire unique (422,9 millions EUR) et du solde de l'opération Credibe (19,8 millions EUR).

Le portefeuille que le Fonds de vieillissement a constitué fin 2005 atteindra, aux échéances finales, une valeur de 20 559 millions EUR.

TABLEAU 4

Le capital investi dans le Fonds de vieillissement

	Montants placés — <i>Belegde bedragen</i>
2001 UMTS	437 805 323,80
plus-value or	177 114 565,60
intérêts court terme	9 156 142,90
	624 076 032,30
2002 bénéfiques BNB	429 000 000,00
intérêts court terme	2 740 237,50
	431 740 237,50
2003 dividendes 2002 Belgacom billets de banque	237 252 326,50
Credibe	213 965 560,00
intérêts court terme	2 645 687 591,80
	293 449,69
	3 097 198 927,99
2004 dividendes 2003 Belgacom intérêts court terme	290 000 021,30
fonds de pension Belgacom Fadels	6 159 344,10
	5 000 000 000,00
	2 500 000 000,00
	7 796 159 365,40
2005 DLU	422 897 175,76
Solde Credibe	19 754 399,06
intérêts court terme	2 058,25
	442 653 633,07

En 2006, l'équivalent de 0,2 % du PIB sera versé au Fonds, soit 616 millions EUR. De plus, lors du contrôle budgétaire *bis* de 2006, il a été décidé que le solde 2006 que la Banque nationale définit en février 2007, sera versé au Fonds de vieillissement.

En 2007, l'excédent de 0,3 % du PIB (soit 900 millions EUR) sera, comme prévu, intégralement attribué au Fonds, dont les moyens s'élèveront alors à 14 milliards EUR. L'objectif de 13 milliards EUR fin 2007, défini lors du Conseil des ministres d'Ostende des 20 et 21 mars 2004, sera donc dépassé.

de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte (422,9 miljoen EUR) en het saldo van de operatie Credibe (19,8 miljoen EUR).

De waarde van de portefeuille die het Zilverfonds einde 2005 heeft aangelegd zal tegen de vervaldatum 20 559 miljoen EUR bedragen.

TABEL 4

De kapitalen belegd in het Zilverfonds

	Cumulés — <i>Gecumuleerd</i>
2001 UMTS. meerwaarde goud. kortetermijninterest.	
	624 076 032,30
2002 winst Nationale Bank. kortetermijninterest.	
	1 055 816 269,80
2003 dividenden 2002 Belgacom. bankbiljetten. Credibe. kortetermijninterest.	
	4 153 015 197,79
2004 dividenden 2003 Belgacom. kortetermijninterest. pensioenfonds Belgacom. Alesh.	
	11 949 174 563,19
2005 EBA. saldo Credibe. kortetermijninterest.	
	12 391 828 196,26

In 2006 wordt in het Zilverfonds een bedrag gestort gelijk aan 0,2 % van het bbp, zijnde 616 miljoen EUR. Daarenboven werd bij de begrotingscontrole *bis* beslist dat het saldo 2006, dat de Nationale Bank van België in februari 2007 zal vaststellen, als nieuwe bijdrage in het Zilverfonds wordt gestort.

In 2007 zal het overschot van 0,3 % van het bbp (of 900 miljoen EUR) zoals gepland volledig aan het Fonds worden toegewezen. Aldus zullen de middelen van het Fonds 14 miljard EUR bedragen. De doelstelling van 13 miljard EUR tegen eind 2007, afgesproken op de Ministerraad van Oostende op 20 en 21 maart 2004, wordt dus overtroffen.

Le graphique 4 illustre le fonctionnement du Fonds de vieillissement à long terme. À partir de 2007, le financement par des recettes non-fiscales non récurrentes sera remplacé par un financement structurel, à savoir l'affectation de surplus. Les intérêts joueront également un rôle de plus en plus important dans le financement. Le capital du Fonds dépasse les 16 % du PIB. Selon l'hypothèse sous-jacente des finances publiques, le taux d'endettement de l'ensemble des administrations publiques diminuerait, à partir de 2014, sous les 60 %. Conformément à la loi, les réserves du Fonds de vieillissement pourront dès lors être utilisées pour financer l'augmentation des dépenses de pensions. Des dépenses croissantes combinées à un tarissement des recettes structurelles (puisque les surplus disparaîtront) conduiront à une diminution progressive du capital du Fonds. En 2030 il serait quasi épuisé. Si à (long) terme le capital du Fonds de vieillissement disparaissait, cela ne devrait toutefois pas poser de problème, puisque la réduction de la dette garantirait une marge suffisante sur les charges d'intérêt.

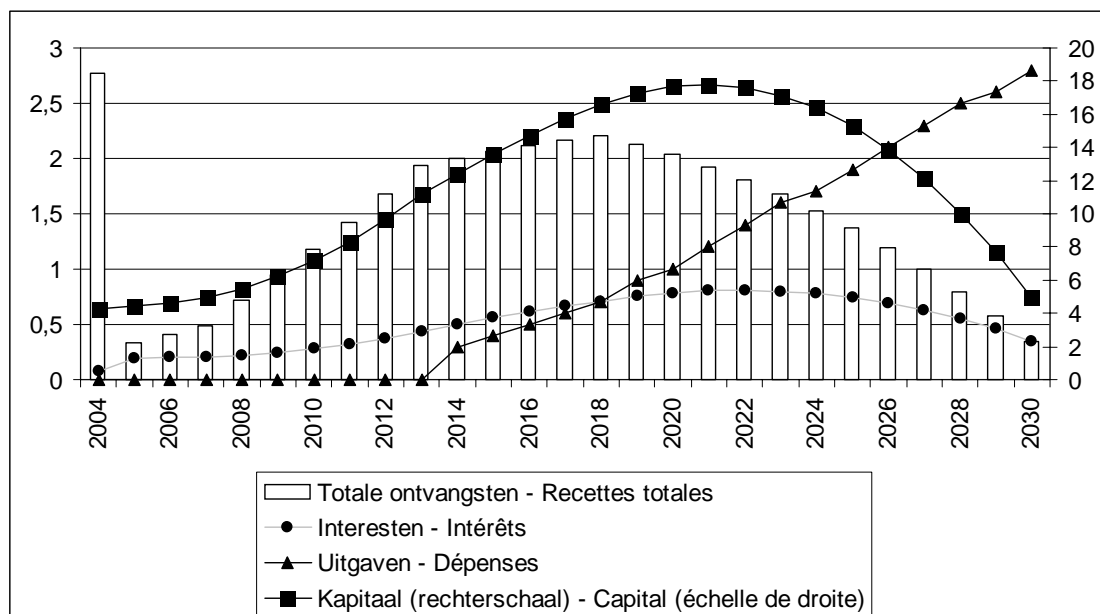
GRAPHIQUE 4

Illustration du Fonds de vieillissement

Grafiek 4 illustreert de werking van het Zilverfonds op lange termijn. Vanaf 2007 wordt de financiering door middel van eenmalige niet-fiscale ontvangsten vervangen door een structurele financiering, namelijk de toewijzing van overschotten. De interesten nemen ook een steeds belangrijkere plaats in de financiering in. Het kapitaal van het Fonds loopt op tot meer dan 16 % van het bbp. In het achterliggende scenario voor de overheidsfinanciën daalt de schuldgraad van de gezamenlijke overheid vanaf 2014 onder de 60 %. Conform de wet kunnen vanaf dat ogenblik de middelen van het Zilverfonds aangewend worden voor de financiering van de stijging van de pensioenuitgaven. Door de combinatie van oplopende uitgaven en het opdrogen (door het wegvallen van de overschotten) van de structurele ontvangsten, zal het kapitaal van het Zilverfonds gaandeweg dalen. Tegen 2030 zal dit zo goed als uitgeput zijn. Dat het kapitaal van het Zilverfonds op (lange) termijn wegvalt, hoeft geen probleem te vormen. Door de doorgevoerde schuldfbouw blijft er immers voldoende ruimte op de interestlasten.

GRAFIEK 4

Een illustratief scenario voor het Zilverfonds



3.2. L'amélioration du taux d'emploi

Les problèmes structurels concernant le taux d'emploi, doivent impérativement trouver une solution si la Belgique veut faire face au problème du vieillissement démographique tout en maintenant une protection sociale aussi accessible pour la génération future qu'elle ne l'est actuellement. L'augmentation du taux d'emploi constitue donc depuis quelques années, la priorité absolue du gouvernement. Lors de l'élaboration du budget 2006 le gouvernement avait donc défini un Pacte de solidarité entre générations qui mettait principalement

3.2. De verbetering van de tewerkstellingsgraad

De structurele problemen inzake de werkgelegenheidsgraad moeten hoe dan ook een oplossing krijgen als België het hoofd wil bieden aan de vergrijzing van de bevolking en tegelijkertijd de sociale bescherming in de toekomst even toegankelijk wil houden als nu. Het verhogen van de werkgelegenheidsgraad is dan ook al sinds enkele jaren een prioriteit van de regering. Daarom heeft de regering bij de uitwerking van de begroting 2006 een generatiepact voorgesteld. Dit legt voornamelijk de klemtoon op het verhogen van de deelname aan de arbeids-

l'accent sur l'accroissement de la participation au marché du travail via des mesures volontaristes, notamment en offrant plus de chances aux travailleurs âgés, en facilitant l'accès des jeunes au circuit du travail (surtout les moins qualifiés) et en incitant les actifs à travailler plus longtemps. Une nouvelle attitude face à la période d'activité et aux travailleurs âgés doit donc impérativement et définitivement être adoptée. En effet, après 2010, la population en âge de travailler diminuera de manière considérable, entraînant, si le taux d'emploi n'est pas suffisant, le ralentissement de la croissance du PIB et du revenu par habitant.

Dans son rapport annuel le Comité d'étude sur le vieillissement fait part des effets positifs à long terme du Pacte. En effet, les mesures mises en place visent à stimuler l'activité et dès lors à conduire à des modifications dans le nombre de bénéficiaires de différentes allocations sociales (chômeurs, prépensionnés, pensionnés). En 2030, il conduirait à une augmentation de 1 % de l'emploi, soit quelque 45 000 postes de travail et à une diminution du nombre de prépensionnés d'un tiers, soit 40 000 personnes. Des recettes supplémentaires estimées à 0,11 % du PIB en 2011 et 0,54 % du PIB en 2030 sont également envisagées.

Une partie des mesures décidées par le gouvernement dans le cadre de ce Pacte sera également concrétisée en 2007 et concerne à la fois la stimulation sur le marché du travail et l'augmentation du niveau de vie des allocataires sociaux.

Le gouvernement reste convaincu que la création d'emplois nécessite la mobilisation conjointe de la sécurité sociale et de la fiscalité. De nouvelles mesures de réduction de charges fiscales et parafiscales pour les employeurs sont ainsi mises en place afin de relever le taux d'emploi des travailleurs les moins qualifiés, des jeunes et des travailleurs âgés. Les secteurs qui recourent intensivement au travail de nuit et/ou en équipes bénéficieront également de mesures d'allègement du coût salarial, soit une réduction du précompte professionnel.

Les mesures concrètes qui seront prises en 2007, renforcent les réductions de charges et visent à maintenir la compétitivité avec les pays voisins, il s'agit entre autre :

- de l'introduction le 1^{er} avril 2007 d'un bonus pour les travailleurs âgés;
- de la réduction des charges sur le travail de nuit et en équipe (pour atteindre 10,7 %);
- du renforcement de la réduction des charges sur les heures supplémentaires;

markt door een aantal daadkrachtige maatregelen, met name door oudere werknemers meer kansen te bieden, door het jongeren makkelijker te maken toegang te krijgen tot het arbeidscircuit (vooral de minder gekwalificeerden) en door de werknemers aan te zetten langer te werken. Er moet definitief een nieuwe houding ten aanzien van de periode van activiteit en van oudere werknemers worden aangenomen. Na 2010 zal de beroepsbevolking immers zienderogen dalen. Als de werkgelegenheidsgraad dan niet in voldoende mate toeneemt, zullen de groei van het bbp en van het inkomen per inwoner dalen.

In haar jaarverslag is de Studiecommissie voor de vergrijzing positief over de langetermijngevolgen van het generatiepact. De maatregelen uit dit pact hebben immers tot doel de beroepsactiviteit te stimuleren en aldus het aantal rechthebbenden op verschillende sociale uitkeringen te wijzigen (werklozen, bruggepensioneerden, gepensioneerden). Dit zou in 2030 kunnen leiden tot een verhoging van de tewerkstelling met 1 %, of 45 000 banen, terwijl het aantal bruggepensioneerden met een derde zou dalen, zijnde 40 000 personen. Daarbovenop raamt de Commissie dat er bijkomende ontvangsten zullen komen ten belope van 0,11 % van het bbp in 2011 en van 0,54 % in 2030.

Een deel van de maatregelen uit het pact zal in 2007 concreet worden gemaakt. Het gaat zowel om de stimulering van de arbeidsmarkt als om de verhoging van het levenspeil van de uitkeringstrekkers.

De regering blijft ervan overtuigd dat het scheppen van banen de mobilisatie vereist van de sociale zekerheid en van de belastingen. Nieuwe maatregelen om de fiscale en parafiscale druk voor de werkgevers te verminderen werden dan ook ingevoerd, zodat de tewerkstellingsgraad van minder gekwalificeerden, jongeren en oudere werknemers verhoogd kan worden. Ook sectoren die intensief een beroep doen op nacht- en/of ploegenarbeid, zullen genieten van een daling van de loonkost door een vermindering van de bedrijfsvoorheffing.

De maatregelen die in 2007 zullen worden genomen, zullen de lastenverminderingen versterken en hebben tot doel onze competitiviteit ten opzichte van onze buurlanden in stand te houden. Het gaat onder meer om :

- de invoering met ingang van 1 april 2007 van een ouderenbonus;
- de verlaging van de lasten op nacht- en ploegenarbeid (naar 10,7%);
- de versterkte verlaging van de lasten op overuren;

—du doublement de la majoration des frais professionnels forfaitaires accordés en 2006;

—de l'extension de la réduction fiscale en faveur des travailleurs experts.

3.3. Une sécurité sociale forte et solidaire

3.3.1. *Augmentation du niveau de vie des allocataires sociaux*

La liaison au bien-être des allocations sociales du régime des travailleurs salariés et du régime des travailleurs indépendants est à nouveau une des priorités de ce gouvernement. En effet, ce mécanisme garantit le maintien d'un niveau de protection sociale décent, notamment en raison de la modification importante de la structure par âge prévue dans les décennies à venir.

Dans cette optique, rappelons que pour de nombreuses personnes, la pension constitue la seule ou la plus importante source de revenus pendant une longue période; elle constitue donc un instrument important de lutte contre la pauvreté et de garantie d'un niveau de vie suffisant. Le premier pilier, qui est fondé sur la répartition, constitue le fondement de la protection sociale de la majorité des pensionnés. Dans le passé, des mesures ont été prises afin de renforcer ce pilier et donc de garantir, surtout aux revenus modestes, le maintien de leur niveau de vie lors du départ en retraite. Les pensions des salariés et des indépendants sont calculées sur la base des salaires et des revenus acquis durant leur carrière active, limitées toutefois par un plafond. La différence entre la pension et le salaire moyen s'accroît avec la durée de la pension. Cette tendance peut toutefois être corrigée par des ajustements au bien-être. Ces ajustements sont fondamentaux pour maintenir le revenu disponible des ménages et donc assurer la croissance économique.

Le Pacte de solidarité entre générations prévoyait un mécanisme d'adaptation au bien-être des prestations sociales, la base légale est maintenant mise en place.

Depuis quelques années déjà, le gouvernement souhaite mettre un frein à l'érosion des pensions et des autres allocations sociales. Lors du conseil des ministres exceptionnel d'Ostende, le gouvernement avait déjà octroyé un budget de 75 millions EUR afin d'augmenter de 2 % les allocations sociales dont bénéficient les personnes victimes depuis 6 ans d'une incapacité de travail, d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle ou les personnes pensionnées depuis 6 ans.

Conformément aux décisions prises dans le Pacte de solidarité, le gouvernement met à disposition un portefeuille biennal correspondant à un budget permettant une augmentation annuelle, en moyenne et en termes réels,

—de verdubbeling van de in 2006 toegekende verhoging van de beroepsaftrek;

—de uitbreiding van de belastingsaftrek ten gunste van kenniswerkers.

3.3. Een sterke en solidaire sociale zekerheid

3.3.1. *Verhoging van het welvaartsniveau van de uitkeringstrekkers*

De koppeling van de sociale uitkeringen van het stelsel van de loontrekkenden en van het stelsel van de zelfstandigen aan de welvaart is opnieuw een regeringsprioriteit. Dit mechanisme waarborgt immers het behoud van een redelijk peil van sociale bescherming, met name omwille van de belangrijke wijziging van de leeftijds-piramide in de komende decennia.

In deze optiek moet eraan herinnerd worden dat voor tal van personen het pensioen gedurende een lange periode de enige of de belangrijkste bron van inkomen vormt. Het is dus een belangrijk instrument in de strijd tegen de armoede en een waarborg voor een voldoende hoog levenspeil. De eerste pijler is gebaseerd op repartitie. Hij vormt de grondslag van de sociale bescherming voor de meerderheid van de gepensioneerden. In het verleden werden maatregelen genomen om deze pijler te versterken en dus om, vooral voor degenen met lage inkomens, het behoud van hun levenspeil te waarborgen als ze met pensioen gaan. De pensioenen van loontrekkenden en van zelfstandigen worden berekend op basis van hun lonen en hun inkomsten gedurende hun loopbaan. De pensioenen zijn echter geplafonneerd. Het verschil tussen het pensioen en het gemiddeld loon neemt toe met de duur van het pensioen. Deze trend kan echter worden bijgestuurd door de pensioenen aan te passen aan de welvaart. Deze aanpassingen zijn fundamenteel om het beschikbaar gezinsinkomen op peil te houden en dus de economische groei te waarborgen.

In het generatiepact is een mechanisme gepland voor de aanpassing van de sociale uitkeringen aan de welvaart. De wettelijke grondslag daarvoor is nu gelegd.

Sinds enkele jaren wil de regering een rem zetten op de uitholling van de pensioenen en andere sociale uitkeringen. Op de buitengewone Ministerraad in Oostende had de regering al een bedrag van 75 miljoen EUR uitgetrokken om de sociale uitkeringen met 2 % te verhogen voor zij die sinds 6 jaar het slachtoffer waren van arbeidsongeschiktheid, van een arbeidsongeval of een beroepsziekte en voor zij die sinds 6 jaar met pensioen zijn.

Overeenkomstig de beslissingen uit het generatiepact stelt de regering een tweejaarlijkse portefeuille ter beschikking waardoor de sociale uitkeringen jaarlijks kunnen stijgen met een gemiddelde van 0,5 % in reële ter-

de 0,5 % par an des prestations sociales, d'1 % des minima et forfaits et de 1,25 % des plafonds auxquels sont calculées les allocations. En 2007, des adaptations au bien-être seront apportées à concurrence de 70 millions EUR. Les adaptations des pensions des travailleurs salariés et des indépendants seront effectuées en 2007 et 2008 sous-forme de bonus. En 2007, le bonus annuel de liaison au bien-être sera alloué aux bénéficiaires des pensions les plus anciennes, c'est-à-dire aux personnes qui sont à la retraite déjà depuis 15 ans ou plus. Pour les pensions minimums, un bonus égal à 1 % du montant de base sera alloué chaque année.

Par ailleurs, les plafonds auxquels les pensions sont calculées, la garantie de revenus aux personnes âgées et les pensions minimales des travailleurs salariés et indépendants seront augmentés afin de limiter le risque de tomber dans la pauvreté.

Les allocations familiales pour le premier enfant des travailleurs indépendants sont également majorées ainsi que le revenu d'intégration. Soit, pour ce dernier, 2 % supplémentaires au 1^{er} avril 2007, une nouvelle augmentation de 2 % au 1^{er} janvier 2008 et la liaison au bien-être à partir de 2009.

3.3.2. *La maîtrise des soins de santé*

Au cours des dernières années, une attention considérable a été portée à la croissance des dépenses en matière de soins de santé en raison du vieillissement de la population et du coût croissant des nouveaux traitements, le facteur déterminant restant toutefois le niveau des dépenses fixé annuellement par le budget. C'est pourquoi, depuis 1994, le législateur a imposé une norme de croissance maximale, majorée de l'inflation prévue.

L'augmentation des dépenses publiques (et privées) en matière de soins de santé reflète la volonté de garantir une plus grande accessibilité et une meilleure qualité des soins.

Toutefois, afin de pouvoir répondre aux nouveaux besoins résultant entre autre du vieillissement, des nouvelles techniques et de l'égalité d'accès aux soins, le gouvernement se doit de maîtriser les dépenses de manière durable et d'utiliser de manière optimale les moyens disponibles. Ainsi, la mise en pratique de la nouvelle procédure budgétaire visant à établir un mécanisme rigoureux et efficace de suivi du budget, par une responsabilisation accrue de tous les acteurs, a conduit à un redressement et un meilleur contrôle des dépenses relatives aux soins de santé.

L'accord de gouvernement de 2005 avait prévu une hausse réelle annuelle maximum de 4,5 % des dépenses

en et waardoor de minima en de forfaits met 1 % kunnen stijgen en de berekeningsplafonds voor de uitkeringen met 1,25 %. In 2007 zullen aanpassingen aan de welvaart worden doorgevoerd voor 70 miljoen EUR. In 2007 en 2008 zal de aanpassing van de pensioenen van loontrekkenden en zelfstandigen gebeuren via een bonus. In 2007 zal de jaarlijkse bonus voor koppeling aan de welvaart worden toegekend aan de oudste pensioenen, dit wil zeggen voor zij die sinds 15 jaar of langer met pensioen zijn. De minimumpensioenen zullen jaarlijks worden verhoogd met een bonus gelijk aan 1 % van het basisbedrag.

Overigens zullen de berekeningplafonds voor de pensioenen, de inkomensgarantie voor ouderen en de minimumpensioenen van loontrekkenden en zelfstandigen verhoogd worden om het risico te beperken dat de rechthebbers in armoede vervallen.

De kinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen zal ook worden verhoogd, net als het integratieinkomen. Voor dit laatste gaat het om bijkomend 2 % op 1 april 2007, gevolgd door een tweede verhoging met 2 % op 1 januari 2008, waarna het vanaf 2009 zal worden gekoppeld aan de welvaart.

3.3.2. *De beheersing van de uitgaven in de gezondheidszorg*

In de loop van de laatste jaren heeft de regering grote aandacht besteed aan de groei van de uitgaven in de gezondheidszorg omwille van de vergrijzing van de bevolking en van de toenemende kostprijs voor nieuwe behandelingen. De doorslaggevende factor blijft echter het jaarlijks vastgelegd uitgavenpeil in de begroting. Daarom heeft de wetgever sinds 1994 een maximale groeinorm opgelegd, die verhoogd wordt met de verwachte inflatie.

De verhoging van de overheidsuitgaven (en van de privé-uitgaven) in de gezondheidszorg weerspiegelt de wil om een grotere toegankelijkheid en een betere kwaliteit van zorgverstrekking te waarborgen.

Om de nieuwe behoeften te kunnen opvangen, die onder meer ontstaan uit de vergrijzing, nieuwe technieken en gelijke toegang tot zorgverstrekking, moet de regering de uitgaven duurzaam kunnen beheersen en de beschikbare middelen optimaal aanwenden. De nieuwe begrotingsprocedure werd in de praktijk omgezet, waarmee een strikt en doeltreffend mechanisme voor de opvolging van de begroting werd ingevoerd. Dit leidde tot een hogere responsabilisering van alle spelers. Dit heeft geleid tot een correctie van en een betere controle op de uitgaven in de gezondheidszorg.

In het regeerakkoord van 2005 was overeengekomen dat tot het einde van de regeerperiode de overheids-

ses publiques des soins de santé jusqu'à la fin de la législature, et ce afin de répondre aux nouveaux besoins.

Le budget 2006 synthétisait alors l'équilibre entre une gestion rigoureuse d'un département et le fait de relever de nouveaux défis.

En 2007, l'objectif budgétaire a été fixé conformément à l'accord du gouvernement, soit l'objectif budgétaire 2006 augmenté de la norme de croissance de 4,5 % et de l'index santé de 1,92 % soit 19 613,5 millions EUR.

À l'intérieur de cette norme un excédent a pu être dégagé grâce à la fois à un contrôle strict des dépenses mais aussi à de nouvelles recettes autres que celles émanant du travail (notamment les accises sur le tabac).

Cet excédent permettra de préparer l'avenir. En effet, face au vieillissement de la population, le gouvernement a décidé de créer auprès de l'INAMI un Fonds pour l'avenir de notre système de soins de santé qui permettra de compenser les coûts futurs des soins de santé liés au vieillissement de la population.

Les nouvelles mesures prévues pour 2007 par le gouvernement prévoient notamment, d'améliorer la protection des patients,

— d'une part en étendant le droit au tarif préférentiel en matière de soins de santé à tous les ménages dont les revenus se situent en dessous d'un seuil de revenu (soit 14 000 EUR). Ce nouveau statut s'intitulera OMNIO et remplacera le statut BIM (Bénéficiaire de l'Intervention Majorée), ex VIPO;

— d'autre part, en élargissant le maximum à facturer à tous les aspects relatifs aux maladies chroniques qui n'avaient pas été prises en compte jusqu'à présent.

Les nouvelles mesures visent également à améliorer à la fois la prise en compte du vieillissement de la population et l'accessibilité des soins pour tous mais aussi de lutter contre les suppléments à charge du patient.

Le budget 2007 permettra donc à la fois de diminuer la facture du patient et de garantir la sécurité budgétaire du système de soins.

uitgaven voor gezondheidszorgen jaarlijks in reële termen maximum met 4,5 % mogen stijgen. Bedoeling is tegemoet te komen aan nieuwe behoeften.

In de begroting 2006 werd een evenwicht gevonden tussen een streng beheer van de departementen en het aangaan van nieuwe uitdagingen.

In 2007 is de begrotingsdoelstelling vastgelegd volgens het regeerakkoord, zijnde de doelstelling van 2006 met daarbovenop een groeinorm van 4,5 % en een koppeling aan de gezondheidsindex van 1,92 %, of 19 613,5 miljoen EUR.

Binnen deze norm kon een overschot ontstaan dankzij een strikte controle op de uitgaven enerzijds en nieuwe inkomsten die de lasten op arbeid niet verzwaren anderzijds (met name accijns op tabak).

Met dit overschot kan men de toekomst aan. Met het oog op de vergrijzing heeft de regering immers beslist om bij het RIZIV een fonds op te richten voor de vrijwaring van de toekomst van ons stelsel van gezondheidszorgen.

In 2007 wil de regering nieuwe maatregelen nemen om de bescherming van de patiënten te verbeteren,

— enerzijds zal het recht op het voorkeurstarief inzake gezondheidszorgen worden uitgebreid tot gezinnen waarvan het inkomen onder een bepaalde drempel ligt (met name 14 000 EUR per jaar). Dit nieuwe statuut zal OMNIO heten en zal het statuut van de rechthebbende op verhoogde terugbetaling (het VKR-statuut, voorheen WIGW) vervangen;

— anderzijds zal het stelsel van de maximumfactuur worden uitgebreid tot alle aspecten met betrekking tot chronische ziekten die tot dusver niet in rekening werden gebracht.

Met die nieuwe maatregelen wil de regering terzelfdertijd de vergrijzing van de bevolking beter in rekening brengen en de toegankelijkheid van de zorgverstrekking verbeteren maar ook de strijd aanbinden tegen supplementen ten laste van de patiënt.

Dankzij de maatregelen in de begroting 2007 zal dus de factuur voor de patiënt kunnen dalen terwijl de betaalbaarheid van het zorgstelsel gewaarborgd blijft.